

ДОКЛАД
Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии
об осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее - Федеральное агентство) осуществляет:

контроль и надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти;

государственный метрологический надзор.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Сведения о состоянии нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа государственного контроля (надзора) и должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности, а также сведения об опубликовании нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте Федерального агентства, приведено в таблице 1.

Таблица 1

Перечень нормативных правовых актов	Наличие (отсутствие) коррупционности	Возможность исполнения и контроля	Сведения об опубликовании на сайте Федерального агентства
1	2	3	4
Федеральный государственный метрологический надзор			
Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении		Возможность исполнения и контроля	Опубликован

единства измерений»			
Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		Возможность исполнения и контроля	Опубликован
Положение об осуществлении федерального государственного метрологического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 246	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность исполнения и контроля	Опубликовано
Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению федерального государственного метрологического надзора (утв. приказом Росстандарта от 20 сентября 2019 г. № 2171)	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2010 г. № 250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано

<p>Положение об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 734</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликовано</p>
<p>Положение о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 879</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликовано</p>
<p>Приказ Минпромторга России от 30 сентября 2011 г. № 1325 «Об утверждении Формы знака непригодности средств измерений и Порядка нанесения знака непригодности средств измерений»</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность исполнения</p>	<p>Опубликован</p>
<p>Приказ Минпромторга России от 30 ноября 2009 г. № 1081 «Об утверждении Порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, Порядка утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, Порядка выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения»</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликован</p>

Приказ Минпромторга России от 2 июля 2015 г. № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Единый перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Приказы Росстандарта об отнесении технических средств к средствам измерений	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Публикуются
Нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие обязательные требования к измерениям, эталонам единиц, средствам измерений, стандартным образцам		Возможность контроля и исполнения	Публикуются в установленном порядке
Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов			
Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»		Возможность исполнения	Опубликован
Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Административный регламент по исполнению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов (утв. приказом Минпромторга России от 1 августа 2017 г. № 2514)			
Национальные стандарты, содержащие обязательные требования в установленной сфере деятельности		Возможность контроля и исполнения	Публикуются в установленном порядке
Действующие на отчетный период технические регламенты			
Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 768	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», утвержденный решением Комиссии	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875			
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 879	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним», принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 60	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 59	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аттракционов», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 89	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2018 г. № 74	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2019 г. № 113	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 августа 2016 г. № 68	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии во исполнение пункта 30 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, а также в рамках исполнения статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» издан приказ от 30 мая 2019 г. № 1199 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов».

Указанный приказ и перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, размещены на сайте ведомства в разделе «Перечни правовых актов» и находятся в открытом доступе для хозяйствующих субъектов.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1 Организационная структура и система управления

В организационную структуру и систему управления входят:

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии: Руководитель Федерального агентства, заместитель Руководителя Федерального агентства, начальник Управления государственного надзора и контроля и должностные лица Управления;

территориальные органы Федерального агентства - межрегиональные территориальные управления Росстандарта (далее - МТУ Росстандарта); штатная

численность на 2019 год составляет 385 ед.

Государственный контроль (надзор) осуществляется межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства, расположенными в федеральных округах и входящими в состав МТУ Росстандарта отделами государственного надзора (инспекциями), которые располагаются в субъектах Российской Федерации.

Территориальные органы Росстандарта

Таблица 2

№ п/п	Наименование ТО	Адрес	Наименование нормативного правового акта
1.	Центральное межрегиональное территориальное управление (ЦМТУ Росстандарта)	125039, г. Москва, Пресненская набережная, дом 10, стр. 2 (Башня 2)	Положение о Центральном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2921
2.	Северо-Западное межрегиональное территориальное управление (СЗМТУ Росстандарта)	190103, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 19, корп. 27	Положение о Северо-Западном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2919
3.	Южное межрегиональное территориальное управление (ЮМТУ Росстандарта)	344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Соколова, 58	Положение об Южном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 17 августа 2010 г. № 3053
4.	Приволжское межрегиональное территориальное управление (ПМТУ Росстандарта)	603105, г. Н. Новгород, ул. Республиканская, 1	Положение о Приволжском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2920
5.	Уральское межрегиональное территориальное управление (УМТУ Росстандарта)	620041, г. Екатеринбург ул. Красноармейская, 2а	Положение об Уральском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2922
6.	Сибирское межрегиональное территориальное управление (СМТУ Росстандарта)	630004, г. Новосибирск, ул. Революции, 36, а/я 172	Положение о Сибирском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2923
7.	Дальневосточное межрегиональное территориальное управление (ДМТУ Росстандарта)	680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 65	Положение о Дальневосточном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2924

2.2 Перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

Федеральное агентство и его территориальные органы в рамках возложенных Правительством Российской Федерации полномочий осуществляют федеральный государственный метрологический надзор и государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов.

Федеральный государственный метрологический надзор в соответствии с положениями статьи 15 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» осуществляется за:

1) соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений при их выпуске из производства, ввозе на территорию Российской Федерации, продаже и применении на территории Российской Федерации;

2) наличием и соблюдением аттестованных методик (методов) измерений.

Федеральный государственный метрологический надзор распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

1) измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;

2) выпуск из производства предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений, а также их ввоз на территорию Российской Федерации, продажу и применение на территории Российской Федерации;

3) расфасовку товаров.

Сферы государственного регулирования обеспечения единства измерений определены статьей 1 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

Начиная с 2018 года в рамках положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 246 «Об осуществлении

федерального государственного метрологического надзора» при осуществлении федерального государственного метрологического надзора применяется риск-ориентированный подход.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов в соответствии с положениями Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» осуществляется в отношении продукции или в отношении продукции и связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований соответствующих национальных стандартов и технических регламентов.

В сфере осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов за Федеральным агентством в отчетный период закреплены 16 технических регламентов Таможенного и Евразийского экономического союза, в числе которых: «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», «О безопасности низковольтного оборудования», «О безопасности машин и оборудования», «Безопасность лифтов», «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», «Электромагнитная совместимость технических средств», «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», «О безопасности колесных транспортных средств», «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним», «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», «О безопасности аттракционов», «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию», «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию», «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники», «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива».

Мероприятия по государственному контролю (надзору) осуществляются

в рамках положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с предусмотренной им периодичностью проведения проверок.

2.3 Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)

Порядок осуществления функций по государственному контролю (надзору) регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии»;

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 3 июня 2009 г. № 476 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»;

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 февраля 2015 г. № 233 «Об утверждении Положения об Управлении государственного надзора и контроля»;

положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323.

2.4 Взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), порядок и форма взаимодействия

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и осуществляется в виде:

- 1) проведения совместных проверок;
- 2) информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- 3) определения целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- 4) информирования о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора);
- 5) разработки административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора).

Информация о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2019 году проведено 185 совместных проверок с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Перечень органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, с которыми проведены совместные проверки, и объекты проверок приведены в таблице 3.

Таблица 3

Количество совместных проверок (ед.)	Перечень органов государственного контроля (надзора), с которыми проводили совместные проверки		Объекты проверок, вид надзора
	отделы госнадзора МТУ Росстандарта	другие органы государственного (муниципального) контроля (надзора)	
1	2	3	4
Южное МТУ Росстандарта			
68	Территориальные отделы госнадзора по ЮФО и СКФО	Органы прокуратуры субъектов РФ, МВД России, ОБЭП, ФСБ России	Нефтепродукты, метрологический надзор, электрическая энергия (участие в проверках как специалисты)
Уральское МТУ Росстандарта			

43	ОГН по Курганской области УМТУ Росстандарта	Государственная инспекция труда в Курганской области	Метрологический надзор, надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических Регламентов (участие в проверках как специалисты)
		Территориальный орган Росздравнадзора по Курганской области	
		Главное управление МЧС России по Курганской области	
		Главное управление МЧС России по Тюменской области	
		Главное управление МЧС России по Челябинской области	
		Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области	
		Департамент ЖКХ Тюменской области	
		Управление Роспотребнадзора по Тюменской области	
		Главное управление по труду и занятости населения Курганской области	
		Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области	
		Уральское управление Ростехнадзора	
		Управление Роспотребнадзора по Курганской области	
		Главное управление социальной защиты населения Курганской области	
		Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области	
		Департамент образования и науки Курганской области	
		Департамент образования и науки Тюменской области	
		Уральское управление государственного автомобильного надзора федеральной службы по надзору в сфере транспорта УГИБДД УМВД России по Курганской области	
		Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	
		МВД РФ по ХМАО	
		Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	

		надзору в сфере транспорта	
Центральное МТУ Росстандарта			
74	Территориальные отделы госнадзор по ЦФО	ОБЭП УМВД России по г. Белгороду Прокуратура Владимирской области Департамент развития предпринимательства, торговли и сферы и услуг Администрации Владимирской области Прокуратура Лежневского района Ивановской области Фурмановская межрайонная прокуратура Ивановской области Ивановская межрайонная прокуратура Ивановской области Администрация Южского муниципального района Прокуратура Костромской области Прокуратура Владимирской области Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Рязанской области Районные Прокуратуры Рязанской области (Пронская, Скопинская Сасовская) Прокуратура Уметского района Тамбовской области Заволжский межрайонный следственный отдел г. Тверь Прокуратура Ярославской области Прокуратура Лотошинского района Московской области	Метрологический надзор, надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических Регламентов (участие в проверках как специалисты)
Итого: 185			

2.5 Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными организациями

Государственный контроль (надзор) осуществляется Федеральным агентством и его территориальными органами. Отдельные функции по осуществлению государственного контроля (надзора) не возложены и не выполняются подведомственными организациями.

2.6 Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок

Полномочия Федерального агентства по аккредитации экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок, с 1 ноября 2011 г. исключены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации». Согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации Федеральная служба по аккредитации является правопреемником Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в отношении обязательств в области аккредитации в установленной сфере деятельности.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

3.1 Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 9 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» финансирование проводимых органами государственного контроля (надзора) проверок, в том числе мероприятий по контролю, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов по закрепленным за Федеральным агентством направлениям используются инструментальные методы контроля с проведением испытаний, экспертиз образцов продукции в независимых аккредитованных испытательных лабораториях с учетом выделенных на данные цели бюджетных средств.

Финансирование мероприятий по контролю осуществляется в соответствии с утвержденным Федеральным агентством порядком финансирования.

В 2019 году Федеральному агентству выделены бюджетные средства на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции при осуществлении государственного контроля (надзора) в размере 112,6 млн. руб.

По установленным направлениям деятельности в рамках осуществления

государственного контроля (надзора) были привлечены 45 испытательных лабораторий, при 1082 проверках проведены исследования, испытания образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях.

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, и расходование бюджетных средств, представлены в таблице 4.

Таблица 4

Период	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств (тыс. руб.)	В том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)
1	2	3	4
I пол. 2019 г.	70 038,9	44460	44460
II пол. 2019 г.	42600	68000,85	68000,85
Итого:	112638,9	112460,85	112460,85
Остаток:		178,05	178,05

Распределение бюджетных средств, выделенных на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции, представлено в таблице 5.

Таблица 5

МТУ Федерального агентства	Количество выделенных бюджетных средств (тыс. руб.)	Количество израсходованных бюджетных средств (тыс. руб.)	Остатки средств МТУ по состоянию на 1 января 2020 г. (тыс. руб.)
Центральное МТУ Росстандарта	47932,8	47932,8	0
Северо-Западное МТУ Росстандарта	10964,1	10964,1	0
Южное МТУ Росстандарта	17095,14	16942,49	152,65
Приволжское МТУ Росстандарта	13700	13700	0
Уральское МТУ Росстандарта	7216,95	7216,95	0
Сибирское МТУ Росстандарта	9030	9007,2	22,8
Дальневосточное МТУ Росстандарта	6700	6697,4	2,6
Всего:	112638,9	112460,85	178,05

3.2 Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, укомплектованность штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), по состоянию на 1 июля 2019 г. составляла 296 ед., по состоянию на 1 января 2020 г. - 295 ед.

Фактическая численность государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), по состоянию на 1 июля 2019 г. составляла 264 ед.; по состоянию на 1 января 2020 г. - 269 ед.

Недоукомплектованность штатной численности должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), на 1 июля 2019 г. составляла 32 ед.; на 1 января 2020 г. составила 26 ед.

Сведения об организационной структуре и численности государственных гражданских служащих МТУ Росстандарта указаны в таблице 6.

Таблица 6

Период	Кол-во отделов госнадзора (инспекций) МТУ Росстандарта	Штатная численность работников непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	из них:		Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), (количество проверок за отчетный период на 1 работника)
				имеющих высшее образование	прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек), ед.	
1	2	3	4	5	6	7
ЦМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	18	73	59	59	0	13,9
на 1 января 2020 г.	18	73	59	59	0	27,1

СЗМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	9	35	31	23	0	16,4
на 1 января 2020 г.	9	35	33	23	0	33
ЮМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	7	52	46	46	0	11,6
на 1 января 2020 г.	7	52	49	49	0	27
ПМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	14	69	67	65	0	12,8
на 1 января 2020 г.	14	69	66	66	2	29,4
СМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	8	35	31	31	-	13,6
на 1 января 2020 г.	8	36	36	36	15	24,9
УМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	4	15	15	15	2	12,4
на 1 января 2020 г.	4	15	14	14	2	32,1
ДМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	9	17	15	15	2	13,4
на 1 января 2020 г.	9	15	12	12	2	43,3
Всего по МТУ Росстандарта						
на 1 июля 2019 г.	69	296	264	254	4	13,4
на 1 января 2020 г.	69	295	269	259	21	29

3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

259 должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют высшее образование.

21 должностное лицо, осуществляющие государственный контроль (надзор), за отчетный период прошли повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы, в том числе в I полугодии 2019 г. прошло повышение квалификации 4 должностных лица.

3.4 Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 должностное лицо, непосредственно выполняющее функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок, составляет 29 проверок в год, а том числе в I полугодии 2019 г. средняя нагрузка составляет 13,4 проверок.

3.5 Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов для проведения мероприятий по контролю привлекалось 45 аккредитованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертных организаций.

Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций – 1058, с привлечением экспертов – 321.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

Общие сведения о проведенных проверках

В течение 2019 года было проведено 7,8 тыс. проверок в рамках государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, из них в I полугодии 2019 г. – 3,5 тыс. проверок.

В виде выездных проверок проведено 6,8 тыс. проверок и 0,963 тыс. проверок - в документарном виде.

Из 4,9 тыс. предусмотренных планом на 2019 год 645 проверок (13 %) не состоялось по причине ликвидации, реорганизации либо уклонения от представления продукции, документов и сведений.

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований стандартов и технических регламентов установлены при 2,2 тыс. проверках (28 %).

Государственный метрологический надзор и государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов проведен в отношении 6 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, из них в I полугодии 2019 г. – 3 тыс. субъектов хозяйственной деятельности.

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований стандартов и технических регламентов были установлены в отношении 2,1 тыс. предприятий (35 %) из числа проверенных.

4.1 Федеральный государственный метрологический надзор

4.1.1. Общие сведения о проверках

Федеральный государственный метрологический надзор осуществлялся за:

- 1) соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений при их выпуске из производства, ввозе на территорию Российской Федерации, продаже и применении на территории Российской Федерации;
- 2) наличием и соблюдением аттестованных методик (методов) измерений;
- 3) соблюдением порядка уведомления об осуществлении деятельности по производству эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений.

В 2019 году проверки осуществлялись в отношении предприятий:

- 1) осуществляющих торговлю, выполнение работ по расфасовке товаров;
- 2) осуществляющих производственный контроль за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта;
- 3) осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

В рамках государственного метрологического надзора проведено 6,3 тыс. проверок, в том числе 1,79 тыс. внеплановых проверок. Нарушения в области

обеспечения единства измерений выявлены в результате 1,7 тыс. проверок (27 %).

В виде выездной проверки проведено 5,7 тыс. проверок, в документарном виде - 0,58 тыс. проверок.

В I полугодии 2019 г. было проведено 2,5 тыс. проверок, нарушения выявлены в результате 0,86 тыс. проверок (34,4 %).

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 4,9 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, нарушения установленных требований выявлены на 1,6 тыс. из них (32,6 %).

В I полугодии 2019 г. было проверено 2,4 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, на 0,78 тыс. выявлены нарушения обязательных требований (32,5 %).

В 763 субъектах хозяйственной деятельности выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц.

В 2019 году в рамках государственного метрологического надзора проведено 142 внеплановые проверки по обращениям граждан и юридических лиц.

В ходе проведения государственного метрологического надзора в 2019 году было проверено:

эталонов единиц величин - 4401 ед.;

средств измерений (СИ) – 343,2 тыс. ед.;

методик (методов) измерений (МИ) – 8618 ед.;

стандартных образцов (СО) – 5828 комплект.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий не соответствовали обязательным требованиям:

109 эталонов единиц величин (2,5 % от проверенных эталонов);

28,9 тыс. ед. средств измерений (8,4 % от проверенных средств измерений);

331 методика измерений (3,8 % от проверенных);

93 комплектов стандартных образцов (1,6 % от проверенных).

Информация о количестве проверенных и признанных непригодными к применению средств измерений в 2019 году указана в таблице 7.

Таблица 7

МТУ Федерального агентства	Количество проверенных средств измерений (тыс. ед.)	Количество признанных непригодными средств измерений (тыс. ед.)	Процент непригодн ых к применени ю средств измерений
Центральное МТУ Росстандарта	51325	4992	9,7
Северо-Западное МТУ Росстандарта	93794	8205	8,7
Южное МТУ Росстандарта	59757	4796	8
Приволжское МТУ Росстандарта	80574	6657	8,3
Уральское МТУ Росстандарта	18859	2532	13,4
Сибирское МТУ Росстандарта	30694	1078	3,5
Дальневосточное МТУ Росстандарта	8194	667	8,1
Итого:	343197	28927	8,4

По итогам государственного метрологического надзора за нарушение обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений в 2019 году было выдано 1,63 тыс. предписаний об устранении нарушений обязательных требований, о запрете применения эталонов единиц, средств измерений, стандартных образцов, не соответствующих обязательным требованиям.

По результатам государственного метрологического надзора составлено 2639 протоколов об административных правонарушениях, в том числе в отношении юридических лиц – 1368 протоколов; в отношении должностных лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей – 1271 протоколов.

Вынесено 2080 постановлений о наложении административного штрафа, в том числе в отношении юридических лиц - 1052; в отношении должностных лиц, включая индивидуальных предпринимателей – 1028 постановлений.

Вынесено 386 предупреждений взамен административного наказания, в том числе в отношении 197 юридических лиц и 189 должностного лица, включая индивидуальных предпринимателей.

136 юридических и должностных лиц освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения.

237 протоколов об административных правонарушениях за нарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях, направлены в судебные органы. В результате решений судебных органов привлечено к административной ответственности 142 лица.

Сумма наложенных судебными органами и МТУ Росстандарта штрафов составила 72,9 млн. руб.

4.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов

4.2.1 Общие сведения

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов осуществлялся в 2019 году по следующим направлениям:

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельном и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»;

- продукция электротехническая и низковольтное оборудование, определенные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»;

- лифты и устройства безопасности лифтов, определенные техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

- электрическая энергия;

- цементная продукция.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в 2019 году проведено 3 тыс. проверок, включая повторные, из которых при 0,66 тыс. проверок (22 %) выявлены нарушения регламентированных требований.

В виде выездной проверки проведено 2559 проверки, в документарном виде – 405 проверки.

В I полугодии 2019 г. было проведено 1269 проверок, нарушения выявлены

в результате 283 (22 %) проверок.

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 2,2 тыс. субъектов предпринимательской деятельности, нарушения установленных требований выявлены на 0,56 тыс. из них (25,4 %).

В I полугодии 2019 г. было проверено 1 тыс. субъектов предпринимательской деятельности, нарушения установлены на 0,24 них (24 %).

Анализ результатов государственного контроля (надзора) показывает, что в значительной мере нарушения установленных требований выявлены по следующим группам продукции:

- электрическая энергия – 28,6 %;
- цемент – 14,3%;
- низковольтное оборудование – 15,2 %;
- автомобильный бензин, дизельное и судовое топливо – 15,6 %;
- колесные транспортные средства и компоненты колесных транспортных средств – 16,3 %;
- машины и оборудование – 9,4 %.

В течение 2019 года проведено 516 проверок, основаниями для которых послужило поступление информации граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, федеральных органов исполнительной власти о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинении вреда и нарушении прав потребителей.

В органы прокуратуры было направлено 750 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По фактам рассмотрения 345 заявлений органами прокуратуры отказано в проведении внеплановых выездных проверок.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов по закрепленным направлениям использовались инструментальные методы контроля с проведением испытаний, экспертиз образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях.

По установленным направлениям деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора) была привлечено 45 испытательных лабораторий.

Количество проверок с применением инструментальных методов контроля составило 1082, из них при 246 (22,7 %) установлены нарушения безопасности и физико-химических показателей продукции.

В результате проверок установлено 80 случаев необоснованно выданных

сертификатов соответствия. Информация о необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие. Органами по сертификации приостановлено действие 39 сертификатов соответствия, прекращено действие 24 сертификатов соответствия.

18 субъектов хозяйственной деятельности уклонились от представления продукции и документов, необходимых для проведения проверок. В рамках мер административного воздействия в отношении данных субъектов возбуждены дела об административных правонарушениях.

В течение отчетного периода выдано 1021 предписание об устранении выявленных нарушений, 283 - о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 146 - о приостановке реализации продукции и 26 - о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

Также согласовано 249 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, определяющих обязательства по организации необходимых для устранения нарушений и вызвавших их причин мероприятий, включая отзыв несоответствующей продукции с рынка.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 446 повторных проверок, в результате 66 проверок установлены факты невыполнения в установленный срок предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в установленные сроки.

За неисполнение в установленный срок предписаний в отношении должностных и юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений в отношении допустивших выявленные правонарушения лиц применены меры административного воздействия, возбуждено 1,27 тыс. дел об административных правонарушениях. Сумма наложенных судебными органами и территориальными органами административных штрафов составила 133 млн. руб.

4.2.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»

В рамках реализации функций по контролю за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» в 2019 году проведены контрольно-надзорные мероприятия

в отношении организаций нефтепродуктообеспечения, включая плановые и внеплановые проверки, профилактические и мониторинговые мероприятия с привлечением общественных организаций.

Для проведения мероприятий по контролю и оценки соответствия характеристик топлива установленным требованиям в течение отчетного периода привлекалось 20 аккредитованных лабораторий, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний топлива составила 47,3 млн. руб.

В рамках плановых и внеплановых проверок в отчетный период проверками было охвачено 1087 автозаправочных станции (далее - АЗС).

Общая доля нарушений по итогам контрольно-надзорных мероприятий среди АЗС составила 15,6 %, нарушения по физико-химическим показателям выявлены в 8,9 % случаев.

Основные нарушения физико-химических характеристик топлива приходились на несоответствие автомобильного бензина и дизельного топлива по показателям «массовая доля серы» (29 случаев – автомобильный бензин; 35 случаев – дизельное топливо), «температура вспышки в закрытом тигле» (23 случая), «октановое число» (15 случаев), «объемная доля монометиланилина» (6 случаев), «цетановое число» (4 случая).

Также проверено 104 нефтебазы, нарушения требований технического регламента в части физико-химических показателей выявлены в 10 случаях (9,6 %), в 18 случаях (17 %) установлены нарушения в области обеспечения единства измерений.

В отношении допустивших выявленные правонарушения лиц применены меры административного воздействия. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 70,8 млн. руб.

4.2.3 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования»

В 2019 году в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» проведены проверки в отношении 236 субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих производство, хранение и реализацию низковольтного оборудования, на 55 (23,3 %) из них выявлены нарушения установленных требований.

Для проведения мероприятий по контролю привлекались 3 экспертные организации, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний

низковольтного оборудования составила 3,6 млн. руб.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий были установлены нарушения регламентированных требований, выразившиеся в занижении номинальной толщины оболочки и изоляции кабелей, несоответствии нормам промышленных радиопомех, создаваемых техническими средствами.

Основная доля выявленных в ходе проверок низковольтного оборудования нарушений (16 случаев) относилась к маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей.

В части маркировки и содержания необходимой информации для потребителей отсутствовала информация о номинальных значениях технических характеристик оборудования (потребляемой мощности, токе, частоте, напряжении), указания по применению и предупредительные надписи, сведения о необходимых мерах предосторожности, сроке хранения и службы приборов.

Установлены случаи наличия в маркировке недостоверной информации о подтверждении соответствия продукции, отсутствия эксплуатационных документов, маркировки единым знаком обращения на рынке.

Также были выявлены нарушения в области обязательного подтверждения соответствия низковольтного оборудования (13 случаев) и нарушения в части необоснованно выданных сертификатов соответствия 35 случаев).

Информация о необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие.

По фактам выявленных нарушений выданы предписания: 43 - об устранении выявленных нарушений; 35 - о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда; 4 - о приостановке реализации продукции, 4 - о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В 2019 году согласовано 27 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, которыми предусмотрены мероприятия по устранению выявленных в результате проверок нарушений и обеспечению соответствия выпускаемой продукции установленным требованиям.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний при 4 проверках установлен факт невыполнения предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в предписанные сроки.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 3,96 млн. руб.

4.2.4 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных

требований к электрической энергии

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к электрической энергии в течение отчетного периода проверено 185 предприятий, осуществляющих транспортировку (продажу) электрической энергии, нарушения обязательных требований выявлены на 92 предприятиях (49,7 %).

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекались 12 экспертных организаций, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний электрической энергии составила 8,6 млн. руб.

Основная доля выявленных в результате проверок нарушений приходится на несоответствие и отклонение нормируемых показателей качества электрической энергии.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 86 предписаний об устранении выявленных нарушений и 32 предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда.

В отчетный период согласована 21 программа мероприятий по предотвращению причинения вреда, предусматривающая меры по устранению выявленных в результате проверок нарушений.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний при 16 проверках установлены факты невыполнения предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в предписанные сроки.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 11,3 млн. руб.

4.2.5 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств»

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» в 2019 году проверено 227 субъектов хозяйственной деятельности, на 39 (17,1 %) из них выявлены нарушения установленных требований.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекались 5 экспертные организации, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний составила 14,85 млн. руб.

Нарушения по результатам проведенных испытаний компонентов колесных

транспортных средств установлены в 13 случаях.

По результатам испытаний были выявлены нарушения требований Технического регламента. Наиболее характерными нарушениями являются: нарушения жизненного пространства пассажиров при опрокидывании, некачественная работа ремней безопасности, недостатки в работе светотехники, нарушения в работе устройства вызова экстренных оперативных служб (ЭРА-ГЛОНАСС), использование зауженных сидений, некачественных креплений сидений и деформации при испытательном нагружении сидений, объемный перечень документарных нарушений.

Основная доля выявленных в результате проверок нарушений приходится на несоответствие маркировки компонентов колесных транспортных средств и содержание необходимой информации для потребителей (14 случаев).

Характерными выявленными нарушениями в данной части являлось отсутствие технической документации, предупредительных надписей, указание недостоверных и недостаточных сведений о технических характеристиках, отсутствие знака обращения на рынке, товарного знака изготовителя.

В ходе проведенных проверок было установлено 13 случаев нарушений в области обязательного подтверждения соответствия. На проверяемые компоненты колесных транспортных средств, в том числе детские удерживающие устройства, отсутствовали документы в области обязательного подтверждения соответствия и соответствующие сведения в сопроводительной документации.

По фактам выявленных нарушений выдано 35 предписаний об устранении нарушений, 22 предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 23 предписание о приостановке реализации продукции.

В отчетный период согласовано 16 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, которыми предусмотрены мероприятия по пресечению незаконной деятельности и обеспечению соответствия регламентированным требованиям колесных транспортных средств и их компонентов.

Также непосредственно Росстандартом было согласовано 139 добровольных отзывов транспортных средств в целях предотвращения возможного вреда,

связанного с обращением данной продукции. Общее количество отозванных транспортных средств составило 649,6 тыс. ед.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний при 2 проверках установлен факт невыполнения предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в предписанные сроки.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 3,47 млн. руб.

4.2.6 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» к машинам и оборудованию в течение отчетного периода проверено 395 субъектов хозяйственной деятельности, на 37 (9,37 %) из которых выявлены нарушения требований технического регламента.

Основная доля выявленных в результате проверок нарушений приходится на несоответствие маркировки содержанию необходимой информации для потребителей (25 случаев).

Также установлены нарушения (13 случаев) в области обязательного подтверждения соответствия машин и оборудования.

Основными нарушениями являлись:

- отсутствие руководства (инструкции) по эксплуатации, обоснования безопасности;
- отсутствие информации о технических характеристиках, сроке службы, ресурса и предупредительных надписей;
- отсутствие маркировки единым знаком обращения на рынке;
- отсутствие информации об обязательном подтверждении соответствия, отсутствие документов об обязательном подтверждении соответствия.

В ходе проверок выявлен случай необоснованно выданного сертификата соответствия, информация о необходимости его приостановки или прекращения направлена в орган по сертификации.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 25 предписаний об устранении выявленных нарушений, 10 предписаний о разработке программы по предотвращению причинения вреда, 5 предписаний о приостановке реализации продукции, 3 предписания о приостановке или

прекращении действия декларации о соответствии.

В отчетный период согласовано 11 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, которыми определены меры по недопущению выпуска несоответствующей установленным требованиям продукции.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 3,3 млн. руб.

4.2.7. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов по закрепленным направлениям использовались инструментальные методы контроля с проведением испытаний, экспертиз образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях.

В 2019 году Федеральному агентству выделены бюджетные средства на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции при осуществлении государственного контроля (надзора) в размере 112,6 млн. руб.

По установленным направлениям деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора) было привлечено 45 испытательных лабораторий. Также при проведении 321 проверки для оценки соответствия продукции установленным требованиям по закрепленным сферам ведения привлекались эксперты.

Количество проверок с применением инструментальных методов контроля составило 1082, из них при 246 (22,7 %) установлены нарушения безопасности и физико-химических показателей продукции.

В рамках проведения мероприятий по контролю и оценки соответствия характеристик топлива установленным требованиям в течение отчетного периода привлекалось 20 аккредитованных лабораторий, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний топлива составила 47,3 млн. руб.

Для оценки показателей качества электрической энергии в ходе проведения проверок привлекалось 12 аккредитованных лабораторий, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний составила 8,6 млн. руб.

В рамках проведения проверок низковольтного оборудования привлекались

3 экспертных организаций, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний низковольтного оборудования составила 3,6 млн. руб.

Для оценки соответствия регламентированным требованиям компонентов колесных транспортных средств привлекалось 5 аккредитованные испытательные лаборатории, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний низковольтного оборудования составила 14,85 млн. руб.

Аккредитованные испытательные лаборатории также привлекались для проведения испытаний цементной продукции, оконных блоков, смазочных материалов, масел и специальных жидкостей.

4.2.8. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в 13 случаях установлены случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан. Данные случаи, прежде всего, относились к случаям повреждений на детских игровых площадках, детских батутах и аттракционах, выхода из строя бытовой техники, поломки автомобильной техники, а также применения неуполномоченных средств при осуществлении деятельности в области здравоохранения.

4.2.9. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Начиная с 2018 года в рамках положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 246 «Об осуществлении федерального государственного метрологического надзора» при осуществлении федерального государственного метрологического надзора применяется риск-ориентированный подход.

Согласно нормам указанного постановления Правительства Российской Федерации проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и включение их в ежегодный план проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется:

для категории высокого риска - ежегодно;

- для категории значительного риска - один раз в 2 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 3 года;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Федеральное агентство обеспечивает ведение перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска, а также размещение указанного перечня на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в перечень осуществляется на основе решений об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.

В 2019 году в зависимости от присвоенной юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю категории риска проводились проверки в рамках государственного метрологического надзора в отношении лиц, осуществляющих измерения при осуществлении деятельности в области здравоохранения, в области промышленной безопасности, в области торговли и выполнении работ по расфасовке товаров, выполнении государственных учетных операций и учете количества энергетических ресурсов (за исключением измерений при выполнении учета количества электрической и (или) тепловой энергии, осуществляемых потребителями электрической и (или) тепловой энергии), учете объема оказанных услуг электросвязи операторами связи и обеспечении целостности и устойчивости функционирования сети связи общего пользования, осуществлении деятельности в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, проведении банковских, налоговых, таможенных операций и таможенного контроля.

В 2019 году количество плановых проверок в рамках государственного метрологического надзора с применением риск-ориентированного подхода составило 4253 проверки, из них более 3 тыс. проверок в отношении организаций, отнесенных к категории среднего риска (организации здравоохранения; организации, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды; операторы связи), 307 проверок в отношении организаций, отнесенных к категории умеренного риска (опасные производственные объекты; организации, осуществляющие измерения в области торговли и выполнения работ по расфасовке товаров; организации, осуществляющие банковские, налоговые, таможенные операции и таможенный

контроль).

4.2.10. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Приказом Росстандарта от 3 апреля 2019 г. № 689 утверждены Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральным агентством при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов на 2019 год, а также План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в подконтрольной Федеральному агентству сфере.

В рамках реализации Программы профилактических мероприятий Росстандартом и МГУ Росстандарта в 2019 году осуществлялись следующие мероприятия, указанные в таблице 8.

Таблица 8

<u>№ п/п</u>	<u>Профилактическое мероприятие</u>	<u>Результаты</u>
1.	Размещение перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов размещены на сайте Росстандарта

2.	<p>Подготовка статистических данных о количестве проведённых контрольно-надзорных мероприятий, перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, количестве привлечённых к административной ответственности лиц и сумме наложенных административных штрафов по видам нарушений</p>	<p>Подготовлены и размещены на официальных сайтах МТУ Росстандарта статистические данные о количестве проведённых контрольно-надзорных мероприятий, перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, количестве привлечённых к административной ответственности лиц и сумме наложенных административных штрафов по видам нарушений</p>
3.	<p>Размещение статистических данных о количестве проведённых контрольно-надзорных мероприятий, перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, количестве привлечённых к административной ответственности лиц и сумме наложенных административных штрафов по видам нарушений на официальном сайте</p>	<p>Подготовлены и размещены на официальных сайтах МТУ Росстандарта статистические данные о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, количестве привлеченных к административной ответственности лиц и сумме наложенных административных штрафов по видам правонарушений</p>
4.	<p>Обобщение практики осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны предприниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Информация о результатах плановых и внеплановых проверок за 2019 год, обобщение по работе с обращениями в 2019 году размещены на сайтах МТУ Росстандарта</p>
5.	<p>Размещение информации по обобщению практики осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны предприниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких</p>	<p>Подготовлены и размещены на официальных сайтах МТУ Росстандарта информация по обобщению практики осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны предприниматься подконтрольными</p>

	нарушений на официальном сайте	субъектами в целях недопущения таких нарушений
6.	Размещение информации о проведении публичных мероприятий для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с обсуждением полученных результатов обобщения практики осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, классификации причин возникновения типовых нарушений обязательных требований в установленной сфере на официальном сайте	Информация о проведении публичных мероприятий для подконтрольных субъектов размещена на официальных сайтах МТУ Росстандарта
7.	Размещение руководств (рекомендаций) по соблюдению обязательных требований на официальном сайте	На официальных сайтах МТУ Росстандарта размещены рекомендации по соблюдению обязательных требований
8.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в установленной сфере деятельности	В течение 2019 года руководители МТУ Росстандарта участвовали в публичных мероприятиях, совещаниях, круглых столах, семинарах, где выступали с докладами. Информация об участии в наиболее значимых мероприятиях размещена на официальных сайтах МТУ Росстандарта
9.	Размещение информации о проведении консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в установленной сфере деятельности на официальном сайте	Информация о проведении консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в установленной сфере деятельности, размещена на официальных сайтах МТУ Росстандарта
10.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	МТУ Росстандарта в 2019 году выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (количество предостережений на одного инспектора составило 18). В большей части предостережения выносились в адрес юридических лиц, осуществляющих проверку средств измерений, допускающих нарушения Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверки. По итогам рассмотрения предостережений в адреса МТУ Росстандарта предоставлена информация о их рассмотрении и принимаемых мерах
11.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные	МТУ Росстандарта и центральным аппаратом Росстандарта посредством средств массовой информации осуществляется информирование подконтрольных субъектов

	сети и др.) и социальной наружной рекламы о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения	
12.	Подготовка в понятном формате и размещение в открытых источниках, а также предоставление и разъяснение подконтрольному субъекту до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования	<p>На официальных сайтах МТУ Росстандарта размещена следующая информация о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению федерального государственного метрологического надзора, утвержденный приказом Минпромторга России от 16 апреля 2012 г. № 418; - Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, утвержденный приказом Минпромторга России от 1 августа 2017г. № 2514; - Информация о соблюдении обязательных требований к отклонениям количества фасованных товаров в упаковках от заявленного количества; - Перечень технических регламентов Таможенного союза, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых осуществляет Росстандарт; - Порядок осуществления государственного надзора; - Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю; - Иная информация, в том числе ссылки на нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления контрольно-надзорной деятельности
13.	Назначение должностных лиц, ответственных за ведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в установленной сфере деятельности	Ответственными за ведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в установленной сфере деятельности назначены начальники территориальных отделов МТУ Росстандарта и заместители руководителя МТУ Росстандарта

4.2.11. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществлялись в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган государственного контроля (надзора) или получения (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом государственного контроля (надзора) без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основанием для проведения таких мероприятий являлось получение сведений о нарушении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области обеспечения единства измерений, а также о нарушении обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов.

На основании полученных сведений в виде писем, отчетов, справок, сообщений о нарушении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностными лицами проводились анализ таких и прогнозирование состояния исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в установленной сфере деятельности.

При получении в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам анализа и прогнозирования осуществляются планирование

проверок, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений обязательных требований в установленной сфере деятельности, а в случае их выявления, организация внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

4.2.12. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В соответствии с мораторием на проведение проверок субъектов малого предпринимательства, определенным статьей 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки субъектов малого предпринимательства в 2019 году не проводились.

В случаях, предусмотренных статьей 10 указанного Федерального закона, организовывались внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общее количество внеплановых проверок, проведенных по основаниям, указанным в статье 10 Федерального закона, в 2019 году составило 658 проверок (отражены сведения о проверках всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, без выделения проверок субъектов малого предпринимательства).

5 Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

5.1 Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных правонарушений

По итогам государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов за нарушение установленных требований в 2019 году было выдано 2,77 тыс. предписаний об устранении нарушений, в том числе в I полугодии 2019 г. - 1,21 тыс. предписаний.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 3,37 тыс. внеплановых проверок.

В I полугодии 2019 г. в рамках контроля за исполнением предписаний проведено 741 повторных проверок, во II полугодии 2019 г. - 1020 проверок.

По результатам повторных проверок установлено 153 случаев неисполнения

предписаний.

В 2019 году по фактам установленных нарушений и неисполнения в установленный срок предписаний возбуждено 4161 дел об административных правонарушениях, из них 434 направлено для рассмотрения и привлечения к административной ответственности в судебные органы.

Должностными лицами МТУ Росстандарта и судебными органами было вынесено 3 тыс. постановлений о наложении административных штрафов в отношении допустивших правонарушения лиц, из них 1,53 тыс. в I полугодии 2019 г. и 1,47 тыс. во II полугодии 2019 г.

Всего к административной ответственности привлечено 1,7 тыс. юридических лиц, 1,6 тыс. должностных лиц, включая индивидуальных предпринимателей.

Также в соответствии с соответствием со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вынесено 619 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 205,9 млн. руб.

5.2 Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется должностными лицами при проведении проверок посредством разъяснения требований законодательства, положений действующих нормативных правовых актов, относящихся к предмету проверки, на основании письменных обращений, телефонных звонков.

Должностные лица в рамках информирования и предотвращения возможных нарушений в течение 2019 года принимали участие в совещаниях, конференциях, семинарах с представителями субъектов хозяйственной деятельности, публикациях в печатных изданиях. Руководителями МТУ Росстандарта проводился также личный прием граждан.

5.3 Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В рамках оспаривания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведенных проверок в судебные

органы было направлено 575, из них 234 (40,7 %) исков было удовлетворено судебными органами.

Сведения о количестве направленных в судебные органы обращений и количестве удовлетворенных исков приведены в таблице 9.

Таблица 9

Период	Количество обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в суд	Количество удовлетворенных судом исков
1	2	3
ЦМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	64	12
II полугодие 2019 г.	122	73
2019 год	186	85
СЗМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	21	1
II полугодие 2019 г.	23	10
2019 год	44	11
ЮМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	51	11
II полугодие 2019 г.	109	68
2019 год	160	79
ПМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	1	0
II полугодие 2019 г.	0	0
2019 год	1	0
СМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	97	14
II полугодие 2019 г.	26	30
2019 год	123	44
УМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	15	1
II полугодие 2019 г.	17	1
2019 год	32	2
ДМТУ Росстандарта		
I полугодие 2019 г.	17	7
II полугодие 2019 г.	12	6
2019 год	29	13

6 Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) и данные анализа проведения в 2019 году государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, государственного метрологического надзора представлены в таблице 10.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

Таблица 10

№ п/п	Показатели эффективности	Ед. изм.	Значения показателей	
			I полугодие 2019 г.	2019 год
1	2	3	4	5
1.	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок	%	87,3	93,5
2.	Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано	%	25,4	46,8
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	%	0	0
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	%	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	%	0,06	0,2
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,2	1,3
7.	Доля проведенных внеплановых проверок	%	40,4	43,1
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	%	24,2	24,3
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	%	16,9	16,5
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных	%	0,28	0,47

	ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений			
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	39,5	27,3
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	%	66,7	90,3
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	60,4	80,5
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	%	19,8	17,5
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	%	0,03	0,13
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан	ед.	6	13
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	%	10,9	6,35
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	1,45	1,68
19.	Средний размер наложенного административного штрафа	тыс. руб.	27,7	26,3
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	%	0	0,26

Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации

По результатам проверок в рамках федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов установлено некоторое увеличение доли нарушений и проверок с нарушениями в сравнении с результатами проверок 2019 года.

Вместе с тем, в отдельных отраслях, в том числе на топливном рынке наблюдается улучшение ситуации с качеством и соответствием регламентированным требованиям моторного топлива. Также сократилась доля нарушений по результатам проверок колесно-транспортных средств и машин и оборудования.

В сравнении с показателями эффективности государственного контроля (надзора) увеличилась доля выполнения утвержденного плана проверок и увеличилась доля проверок, по результатам которых применены административные меры.

Проведение проверок в установленных областях, использование инструментов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также иных иницилируемых ведомством мер позволит в дальнейшем сократить уровень нарушений и долю небезопасной продукции на рынке.

Для оценки эффективности государственного контроля (надзора) Росстандартом издан приказ от 27 февраля 2020 г. № 432 «Об утверждении ключевых показателей оценки эффективности деятельности межрегиональных территориальных органов».

7 Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.1 Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)

Действующие в настоящее время положения и основные принципы работы контрольных и надзорных органов, продиктованные нормами Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», вводят довольно большое количество ограничений для надзорных ведомств и не позволяют эффективно и результативно реализовывать надзорные функции, а также оценить реальное положение дел с соблюдением субъектами хозяйственной деятельности установленных требований.

Уведомительный порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регламентированный настоящим Федеральным законом, а также опубликование планов проверок на официальных сайтах, предоставляют возможность субъектам хозяйственной деятельности устранить длящиеся нарушения, заранее ознакомиться и подготовиться

к проведению соответствующих проверок, скрыв (изъяв) продукцию, документы и сведения, не соответствующие установленным требованиям безопасности, либо прекратив деятельность путем ликвидации (реорганизации).

Проводимые в рамках государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов мероприятия ежегодно характеризуются большим числом выявляемых правонарушений. В 2019 году выявлено 2,66 тыс. правонарушений.

Значительное количество выявленных нарушений в области качества и безопасности продукции, а также обязательных требований в области обеспечения единства измерений указывает на необходимость усиления государственного контроля (надзора) в определенных сферах деятельности и ужесточения мер ответственности с учетом тяжести совершаемых правонарушений.

В данной части одним из инструментов, направленных на усиление государственного контроля (надзора) в определенных сферах деятельности, а также снижение административной нагрузки на бизнес может явиться внедрение и применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) на всех уровнях государственной власти.

Также для повышения эффективности государственного контроля (надзора) необходима возможность осуществления контроля в режиме «тайного покупателя» без предварительного уведомления и подготовки проверяемого субъекта хозяйственной деятельности к соответствующей проверке. Для реализации такой возможности необходимо уполномочивание Росстандарта на проведение контрольной закупки при проведении проверок, что станет возможным после принятия и введения в силу нового закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Начиная с 2018 года организация государственного метрологического надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

С получением такого права у инспекторов Росстандарта появится возможность по применению мер оперативного реагирования, проведения объективной оценки качества и соответствия продукции установленным нормам без предварительного предупреждения организации.