

ДОКЛАД
Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии об
осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее - Федеральное агентство) осуществляет:

контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти;

государственный метрологический надзор.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Сведения о состоянии нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа государственного контроля (надзора) и должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствие признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте Федерального агентства, приведено в таблице 1.

Таблица 1

Перечень нормативных правовых актов	Наличие (отсутствие) коррупциогенности	Возможность исполнения и контроля	Сведения об опубликовании на сайте Федерального агентства
1	2	3	4
1.1 Федеральный государственный метрологический надзор			
Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»		Возможность исполнения и контроля	Опубликован
Федеральный закон от 26 декабря		Возможность	Опубликован

2008 г. №; 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"		исполнения и контроля	
Положение об осуществлении государственного метрологического надзора, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 6 апреля 2011 г. № 246	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность исполнения и контроля	Опубликовано
Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению федерального государственного метрологического надзора (утв. приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 16 апреля 2012 г. № 418)	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2010 г. № 250 "О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии"	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано
Положение об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 734	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано
Положение о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 31.10.2009 г. № 879	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано
Приказ Минпромторга России от 30 сентября 2011 г. № 1325 «Об утверждении Формы знака непригодности средств измерений и Порядка нанесения знака непригодности средств измерений»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность исполнения	
Приказ Минпромторга России от 30 ноября 2009 г. № 1081 «Об	Наличие коррупциогенности	Возможность контроля и	

утверждении Порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, Порядка утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, Порядка выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения»	не установлено.	исполнения	
Правила по метрологии «ГСИ. Порядок проведения поверки средств измерений» (ПР 50.2.006-94), утв. Приказом Госстандарта России от 18.07.1994 № 125	Наличие коррупциогенности не установлено.	Возможность контроля и исполнения не в полном объеме	Опубликован
Правила по метрологии ПР 50.2.007-2001 «ГСИ. Поверительные клейма», утвержденные приказом Госстандарта России от 26 ноября 2001 г. № 477 (зарегистрированы в Минюсте России 6 февраля 2002 г., регистрационный № 3221)	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Приказ Минздравсоцразвития России от 9 сентября 2011 г. № 1034 н «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и производимых при выполнении работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда, в том числе на опасных производственных объектах, и обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в части компетенции ФСТЭК России (утв. приказом ФСТЭК России от 26 февраля 2009 г. N 65)	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения (в Перечне измерений не установлены обязательные метрологические требования к измерениям)	Опубликован
Перечень измерений, относящихся к сфере государственного	Наличие коррупциогенности	Возможность контроля не в	Опубликован

<p>регулирования обеспечения единства измерений, в части компетенции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (утв. приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 25 декабря 2009 г. № 184)</p>	<p>не установлено</p>	<p>полном объеме, поскольку отсутствуют метрологические требования и показатели точности в соответствии требованиями части 5 статьи 5 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"</p>	
<p>Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и выполняемых при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности, утвержденный приказом Минприроды России от 7 декабря 2012 г. № 434</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликован</p>
<p>Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и выполняемых при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, и обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности, утвержденный приказом Минприроды России от 7 декабря 2012 г. № 425</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликован</p>
<p>Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и обязательных метрологических требований к ним, утвержденный приказом МВД России от 8 ноября 2012 г. № 1014</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликован</p>
<p>Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и выполняемых при осуществлении геодезической и картографической деятельности, и метрологические требования, в том числе показатели точности к измерениям, утвержденные приказом</p>	<p>Наличие коррупциогенности не установлено</p>	<p>Возможность контроля и исполнения</p>	<p>Опубликован</p>

Минэкономразвития России от 23 июля 2013 г. № 412.			
Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и выполняемых при проведении официальных спортивных соревнований, обеспечении подготовки спортсменов высокого класса и обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности измерений от 8 февраля 2013 г. № 46	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Приказы Росстандарта об отнесении технических средств к средствам измерений	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Публикуются
Нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие обязательные требования к измерениям, эталонам единиц, средствам измерений, стандартным образцам.			
1.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов			
Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»		Возможность исполнения	Опубликован
Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Административный регламент по исполнению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов (утв. приказом Минпромторга России от 3 октября 2012 г. № 1409)	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Действующие на отчетный период технические регламенты			
Технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

мазуту», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 118			
Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 768	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 879	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

Нормативные правовые акты, подлежащие разработке

1) В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в областях деятельности, указанных в части 3 и 4 статьи 1 данного Федерального закона, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений, определяют измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, и устанавливают к ним обязательные метрологические требования, в том числе показатели точности измерений (далее Перечни измерений).

Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующих областях деятельности, необходимо совместно с Минпромторгом России определить Перечни измерений, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, и установить к ним обязательные метрологические требования, в том числе показатели точности в области ветеринарии, в сфере транспорта, при осуществлении таможенных операций, в торговле, в области использования атомной энергии.

2) В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» порядок проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений.

До настоящего времени данный порядок и требования к знаку поверки не установлены. Действуют Правила по метрологии «ГСИ. Порядок проведения поверки средств измерений» (ПР 50.2.006-94), утвержденный приказом Госстандарта России от 18.07.1994 № 125, и Правила по метрологии «ГСИ. Поверительные клейма» (ПР 50.2.007-2001), утвержденные приказом Госстандарта России от 26 ноября 2001 г. №

477, основные положения которых не соответствуют требованиям Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

3) Отсутствие утвержденного порядка осуществления государственного контроля (надзора) затрудняет осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов, в том числе технических регламентов Таможенного союза.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1 Организационная структура и система управления органов государственного контроля (надзора).

В организационную структуру и систему управления органов государственного контроля (надзора) входят:

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее - Федеральное агентство): Руководитель Федерального агентства, заместитель Руководителя Федерального агентства, начальник Управления территориальных органов и региональных программ и должностные лица Управления;

территориальные органы Федерального агентства – межрегиональные территориальные управления Росстандарта (далее – МТУ Росстандарта); штатная численность на 1 января 2014 г. составила 428 человек.

Государственный контроль (надзор) осуществляется межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства, расположенными в федеральных округах и подведомственными МТУ Росстандарта отделами государственного надзора (инспекциями), которые располагаются в субъектах Российской Федерации.

Территориальные органы Росстандарта

Таблица 2

№ п/п	Наименование ТО	Адрес	Наименование нормативного правового акта
1.	Центральное межрегиональное территориальное управление (ЦМТУ Росстандарта)	Юридический: 119991, г. Москва, Ленинский проспект, 9 Фактический: 117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 31	Положение о Центральном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2921

2.	Северо-Западное межрегиональное территориальное управление (СЗМТУ Росстандарта)	190103, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 19, корп. 27	Положение о Северо-Западном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2919
3.	Южное межрегиональное территориальное управление (ЮМТУ Росстандарта)	344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Соколова, 58	Положение об Южном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 17 августа 2010 г. № 3053
4.	Приволжское межрегиональное территориальное управление (ПМТУ Росстандарта)	603105, г. Н. Новгород, ул. Республиканская, 1	Положение о Приволжском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2920
5.	Уральское межрегиональное территориальное управление (УМТУ Росстандарта)	620041, г. Екатеринбург ул. Красноармейская, 2а	Положение об Уральском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2922
6.	Сибирское межрегиональное территориальное управление (СМТУ Росстандарта)	630004, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Революции, 36, а/я 172	Положение о Сибирском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2923
7.	Дальневосточное межрегиональное территориальное управление (ДМТУ Росстандарта)	680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 65	Положение о Дальневосточном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2924

2.2 Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций.

Федеральное агентство и его территориальные органы (МТУ Росстандарта) осуществляют основные функции:

1) организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов;

2) организация и осуществление федерального государственного метрологического надзора;

3) организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) сбор и обработка информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам государственного контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов;

5) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;

6) запрет применения стандартных образцов и средств измерений неутвержденных типов или стандартных образцов и средств измерений, не соответствующих обязательным требованиям;

7) производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством;

8) направление информации о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации;

9) контроль за устранением выявленных нарушений;

10) рассмотрение жалоб и обращений юридических лиц и граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;

11) нанесение на средства измерений знака непригодности в случаях, когда средство измерений не соответствует обязательным требованиям;

12) другие предусмотренные законодательством Российской Федерации полномочия.

Федеральное агентство и его территориальные органы (МТУ Росстандарта) осуществляют вспомогательные функции:

1) информирование заинтересованных лиц по вопросам, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора);

2) представление предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения по направлениям своей деятельности;

3) внедрение единых информационных технологий и единой автоматизированной системы обработки информации, обеспечивающих мониторинг и передачу информации в указанных сферах деятельности;

4) заключение государственных контрактов и договоров на оказание услуг по проведению исследований, испытаний, экспертиз, отбору образцов продукции, доставке (транспортированию) образцов продукции;

5) анализ и обобщение результатов государственного контроля (надзора), направление сводной информации по утвержденной форме федерального статистического наблюдения;

6) подготовка и представление по запросу полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах информации и иных материалов о деятельности МТУ Росстандарта;

7) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов по осуществлению государственного контроля (надзора) Федерального агентства и МТУ Росстандарта;

8) запрос и получение от юридических лиц (их руководителей), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (их должностных лиц), индивидуальных предпринимателей документов и информации, необходимой для осуществления своих полномочий;

9) осуществление по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минпромторга России иных функций, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

2.3 Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору)

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии»;

Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 3 июня 2009 г. № 476 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»;

Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 июля 2005 г. № 962 «Об утверждении положения об Управлении территориальных органов и региональных программ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»;

Положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323.

2.4 Взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и форма взаимодействия

Взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Взаимодействие органов государственного контроля (надзора) осуществляется в виде:

- 1) проведения совместных проверок;
- 2) информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- 3) определения целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- 4) информирования о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора);

5) разработки административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора).

Информация о взаимодействии МТУ Росстандарта с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

МТУ Росстандарта в течение 2013 года проведено 69 совместных проверок с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Перечень органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, с которыми проведены совместные проверки, и объекты проверок приведены в таблице 3.

Таблица 3

Количество совместных проверок (ед.)	Перечень органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с которыми проведены совместные проверки	Объекты проверок, вид надзора
1	2	3
Северо-Западное МТУ Росстандарта		

11	Роспотребнадзор в Санкт-Петербурге	Метрологический надзор на предприятиях пищевой промышленности
	Комитет по природопользованию в Санкт-Петербурге	
	Государственная инспекция труда в Санкт-Петербурге	
	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	
	Управление ветеринарии в Санкт-Петербурге	
	УФМС	
7	Комитет по природопользованию в Санкт-Петербурге	Метрологический надзор на автотранспорте
	Государственная инспекция труда в Санкт-Петербурге	
	Роспотребнадзор в Санкт-Петербурге	
	Комитет по транспорту в Санкт-Петербурге	
	Управление государственного автодорожного надзора	
5	Роспотребнадзор в Санкт-Петербурге	Метрологический надзор в области здравоохранения
	Комитет по здравоохранению в Санкт-Петербурге	
	ГУ МЧС Ленинградской области	
3	Государственная инспекция труда в Санкт-Петербурге	Метрологический надзор в системе жилищно-коммунального хозяйства
	Жилищная инспекция в Санкт-Петербурге	
	Роспотребнадзор в Санкт-Петербург	
5	Комитет по земельным ресурсам в Санкт-Петербурге СПб	Электрорыбная продукция
	Государственная инспекция труда в Санкт-Петербурге	
	УФМС	
	Комитет по природопользованию в Санкт-Петербурге	
3	ФС Государственной регистрации и кадастра в СПб	Строительно-хозяйственные материалы
	ГУ МЧС в СПб	
	Управление Росприроднадзора	
1	Прокуратура г. Архангельск	Оборудование детских площадок
Южное МТУ Росстандарта		
29	Органы Прокуратуры	Нефтепродукты, метрологический надзор
Сибирское МТУ Росстандарта		
1	Государственная инспекция труда в Иркутской области	Метрологический надзор
Итого: 69		

2.5 Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Государственный контроль (надзор) осуществляется межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства. Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) не возложены и не выполняются подведомственными организациями.

2.6 Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок

Полномочия Федерального агентства по аккредитации экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок, с 1 ноября 2011 г. исключены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации». Согласно положению, утвержденному настоящим постановлением Правительства Российской Федерации, Федеральная служба по аккредитации является правопреемником Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в отношении обязательств в области аккредитации в установленной сфере деятельности.

3. Финансовое и кадровое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

3.1 Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

В соответствии с п. 9 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» финансирование проводимых органами государственного контроля (надзора) проверок, в том числе мероприятий по контролю, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

При осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов по закрепленным за Росстандартом направлениям используются инструментальные методы контроля с проведением исследований, испытаний, экспертиз продукции в независимых аккредитованных испытательных лабораториях с учетом выделенных бюджетных средств на проведение исследований, испытаний, экспертиз проверяемой продукции.

Финансирование мероприятий по контролю осуществляется по целевой статье бюджетного финансирования в соответствии утвержденным приказом Федерального

агентства от 31 марта 2006 г. № 737 «Порядок финансирования за счет средств федерального бюджета расходов на проведение исследований (испытаний) и экспертиз отобранных образцов (проб) продукции при осуществлении государственного надзора».

Проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции позволяет провести независимую и объективную оценку продукции по показателям безопасности. Результаты исследований, испытаний продукции служат доказательной базой при отстаивании позиции Федерального агентства в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях субъектов хозяйственной деятельности в судах.

В 2013 году Федеральному агентству выделены бюджетные средства на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции при осуществлении государственного контроля (надзора) в размере 57 млн. руб.

В течение 2013 года для проведения мероприятий по контролю МТУ Росстандарта привлекалось 48 аккредитованных экспертных организаций. В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к продукции при 1491 проверке проведены исследования, испытания образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях.

Нарушения требований безопасности по результатам испытаний продукции выявлены в результате 376 (25 %) проверок. Наиболее высокий процент нарушений установлен по результатам испытаний электрической энергии (41 %), колесных транспортных средств и компонентов транспортных средств (30 %), нефтепродуктов (24,5 %).

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов, и расходование бюджетных средств представлены в таблице 4.

Таблица 4

Период	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств (тыс. руб.)	В том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)
1	2	3	4

1 пол. 2013 г.	25349	18070,3	18070,3
2 пол. 2013 г.	31651	38835,014	38835,014
Итого:	57000	56905,314	56905,314
Остаток:		95	95

Распределение выделенных на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции бюджетных средств по федеральным округам представлено в таблице:

Таблица 5

МТУ Федерального агентства	Количество выделенных бюджетных средств (млн. руб.)	Количество израсходованных бюджетных средств (млн. руб.)	Остатки средств МТУ по состоянию на 1 января 2014 г. (тыс. руб.)
Центральное МТУ Росстандарта	25,0	24,981	19
Северо-Западное МТУ Росстандарта	6,0	5,997	3
Южное МТУ Росстандарта	7,5	7,473	27
Приволжское МТУ Росстандарта	8,0	7,987	13
Уральское МТУ Росстандарта	4,5	4,492	8
Сибирское МТУ Росстандарта	4,5	4,486	14
Дальневосточное МТУ Росстандарта	1,5	1,489	11
Всего:	57	56,905	95

3.2 Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, укомплектованность штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих МТУ Росстандарта, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), по состоянию на 1 июля 2013 г. составляла 328 ед., по состоянию на 1 января 2014 г. составляла 324 ед.

Фактическая численность государственных гражданских служащих МТУ Росстандарта, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), по состоянию на 1 июля 2013 г. составляла 315 ед.; по состоянию на 1 января 2014 г. составила 304 ед.

Недоукомплектованность штатной численности должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), на 1 июля 2013 г. составляла 13 ед.; на 1 января 2014 г. составила 20 ед.

Сведения об организационной структуре и численности государственных гражданских служащих МТУ Росстандарта указаны в таблице 6.

Таблица 6

Период	Кол-во отделов госнадзора (инспекций) МТУ Росстандарта	Штатная численность работников непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	из них:		Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), (количество проверок за отчетный период на 1 работника)
				имеющих высшее образование	прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек), ед.	
1	2	3	4	5	6	7
ЦМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	18	86	82	82	0	20,5
на 1 января 2014 г.	18	85	80	80	12	38,5
СЗМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	9	41	39	39	0	18,5
на 1 января 2014 г.	9	39	35	35	6	35,2
ЮМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	13	53	53	53	10	25,4
на 1 января 2014 г.	13	53	51	51	49	52,9
ПМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	14	64	60	60	0	23,3
на 1 января 2014 г.	14	64	63	63	16	45,3
СМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	10	45	43	43	5	21,1
на 1 января 2014 г.	10	45	43	43	6	44,4
УМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	4	21	21	21	2	17,3
на 1 января 2014 г.	4	20	17	17	2	42,6

ДМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	7	18	17	17	1	21,2
на 1 января 2014 г.	7	18	15	15	3	44,2
Всего по МТУ Росстандарта						
на 1 июля 2013 г.	75	328	315	315	18	21,5
на 1 января 2014 г.	75	324	304	304	94	43,3

3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

304 должностных лица МТУ Росстандарта, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют высшее образование.

94 должностных лица, осуществляющих государственный контроль (надзор), за отчетный период прошли повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы, в том числе в первом полугодии 2013 года прошли повышение квалификации 18 должностных лиц.

3.4 Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 должностное лицо МТУ Росстандарта, непосредственно выполняющее функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок, составляет 43 проверки в год.

3.5 Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов для проведения мероприятий по контролю в течение 2013 года привлекалось 48 аккредитованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке экспертных организаций.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

Общие сведения о проведенных проверках

В течение 2013 года должностными лицами МТУ Росстандарта было проведено 13,2 тыс. проверок в рамках государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов, из которых 6,8 тыс. проверок были проведены в I полугодии 2013 г.

Всего в 2013 году в виде выездных проверок проведено 12,3 тыс. проверок и 0,9 тыс. – в виде документарных проверок.

Из 13282 предусмотренных планом на 2013 год проверок 837 проверок (6 %) не состоялось по причине ликвидации, реорганизации, прекращения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности.

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований к продукции установлены в результате 2,9 тыс. проверок из числа проведенных (22 %).

В течение 2013 года проверено 10 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, из которых 5,4 тыс. субъектов хозяйственной деятельности было проверено в течение I полугодия 2013 г.

Всего в 2013 году проверено 8,4 тыс. юридических лиц и 1,6 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований к продукции установлены в отношении 2,6 тыс. (26 %) из числа проверенных предприятий.

4.1 Федеральный государственный метрологический надзор

4.1.1. Общие сведения.

Федеральный государственный метрологический надзор осуществлялся за:

- 1) соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений при их выпуске из производства, ввозе на территорию Российской Федерации, продаже и применении на территории Российской Федерации;
- 2) наличием и соблюдением аттестованных методик (методов) измерений;

3) соблюдением порядка уведомления об осуществлении деятельности по производству эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений;

4) за метрологическим обеспечением системы ГЛОНАСС, функциональных дополнений и аппаратуры спутниковой навигации.

В 2013 году государственный метрологический надзор проведен в соответствии с планами проведения плановых проверок МТУ Росстандарта на 2013 год, включёнными Генеральной прокуратурой РФ в сводный план проверок субъектов предпринимательской деятельности на 2013 год.

Государственный метрологический надзор проводился в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению федерального государственного метрологического надзора, утвержденным приказом Минпромторга России от 16 апреля 2012 г. № 418.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по приоритетным направлениям государственного контроля (надзора) проводились по разработанным и утвержденным техническим заданиям Росстандарта.

В 2013 году межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства в рамках федерального государственного метрологического надзора проведено 9,5 тыс. проверок, в том числе 9,0 тыс. -выездные проверки, 0,5 тыс. – документарные проверки. Снижение общего количества проведенных проверок произошло по причине сокращения штатных сотрудников МТУ Росстандарта.

В 2013 году проведено 243 проверки по обращениям граждан и юридических лиц. В результате 61 проверке установлены нарушения.

Выборочный государственный метрологический надзор проведен в 8,2 тыс. субъектах хозяйственной деятельности, на 1,9 тыс. из них (23,2 %) выявлены нарушения обязательных требований.

Выборочный государственный метрологический надзор проведен в 8164 субъектах хозяйственной деятельности (СХД), в том числе:

в 1 полугодии 2013 г. проверено 4471 СХД;

во 2 полугодии 2013 г. проверено 3693 СХД.

На 1,9 тыс. СХД (23,4 % от проверенных) выявлены нарушения обязательных требований, из них у 1737 юридических лица и у 177 индивидуальных предпринимателя.

Проведено 9539 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

в 1 полугодии 2013 г. – 4971;

во 2 полугодии 2013 г. – 4568.

В 1934 случаях выявлены нарушения обязательных требований (20,3 % от проведенных проверок), в том числе в 1 полугодии – 1082 проверки с нарушением (21,8 % от проведенных проверок), во 2 полугодии – 852 проверки с нарушением (18,7 % от проведенных проверок).

В виде выездной проведено 9048 проверок, в том числе в 1 полугодии - 4792, во 2 полугодии – 4256.

В виде документарной проведено - 483 проверок, в том числе в 1 полугодии – 179, во 2 полугодии - 304.

К административной ответственности привлечено 1207 субъектов хозяйственной деятельности (15,4 % от проверенных), в том числе в 1 полугодии 613 (13,7 % от проверенных), во 2 полугодии – 594 (16,1 % от проверенных).

В 125 СХД, в том числе у 14 индивидуальных предпринимателя, выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц.

В 2013 году проведено 243 проверок по обращениям граждан, из них выездных внеплановых проверок – 207.

В результате 61 проверки (25,1 % от проведенных проверок по обращениям граждан) установлены нарушения.

Общее количество проведенных внеплановых проверок 1517, из них проверок за соблюдением выполнения предписаний – 1268. В 63 случаях предписания не были исполнены.

18 проверок проведено по основаниям, которым послужило поступление информации граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

федеральных органов исполнительной власти о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц и нарушении прав потребителей.

Аккредитованные экспертные организации и эксперты для осуществления проверок в рамках государственного метрологического надзора не привлекались.

4.1.2. Общие сведения об объектах проверок

В ходе проведения федерального государственного метрологического надзора в 2013 году было проверено:

эталонов единиц величин - 4449 ед.;

средств измерений (СИ) – 390,2 тыс. ед.;

методик измерений (МИ) – 12789 ед.;

стандартных образцов (СО) – 6801 комплектов.

По итогам федерального государственного метрологического надзора не соответствовали обязательным требованиям:

1125 эталонов единиц величин (23,3 % от проверенных эталонов);

22,1 тыс. ед. средств измерений (5,7 % от проверенных средств измерений);

498 ед. методик измерений (3,9 % от проверенных), применялись неаттестованными; не соблюдались требования 308 аттестованных методик измерений (2,4 % от проверенных).

Информация о количестве проверенных и признанных непригодными к применению средств измерений в 2013 году по федеральным округам указана в таблице.

Таблица 7

Наименование федерального округа (ФО)	Количество проверенных средств измерений тыс. ед.	Количество признанных непригодными средств измерений тыс. ед.	Процент непригодных к применению средств измерений
1	2	3	4
Уральский ФО	28321	1258	4,4
Центральный ФО	80871	4313	5,3
Приволжский ФО	128316	5385	4,2
Дальневосточный ФО	20049	782	3,9

Сибирский ФО	29353	2482	3,9
Южный и Северо-Кавказский ФО	51877	4466	8,6
Северо-Западный ФО	51377	3379	6,6
ИТОГО:	390164	22065	5,7

4.1.3. Принятые меры по итогам проверок

По итогам федерального государственного метрологического надзора за нарушение обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений было выдано 1934 предписания об устранении нарушений обязательных требований, о запрете применения средств измерений, стандартных образцов, не соответствующих обязательным требованиям.

Должностными лицами МТУ Росстандарта составлено 2444 протокола об административных правонарушениях, в том числе в отношении юридических лиц - 1187 протоколов; в отношении должностных лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей – 1257 протоколов.

Вынесено 1869 постановлений о наложении административного штрафа, в том числе в отношении юридических лиц - 887; в отношении должностных лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей - 981.

322 юридических и должностных лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения.

257 протоколов об административных правонарушениях за нарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, направлены в судебные органы. В результате решений судебных органов привлечены к административной ответственности 135 лиц, в том числе: 86 юридических лица и 49 должностных лица.

Общая сумма штрафов, наложенных МТУ Росстандарта и судебными органами, составила 68,8 млн. руб.

Общая сумма штрафов, наложенных МТУ Росстандарта, - 65,0 млн. руб., в том числе на юридических лиц 44,9 млн. руб., на должностных лиц 20,1 млн. руб.

Сумма взысканных штрафов на 1 января 2013 г. составила 56,0 млн. руб.

4.1.4. Информация о целевых проверках, проведенных по техническим заданиям Федерального агентства

Приоритетными направлениями планов МТУ Росстандарта проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год являлись проверки операторов сотовой связи, опасных производственных объектов; энергосбытовых организаций; а также организаций, осуществляющих диагностирование и технический осмотр автомобилей; предприятий выпускающих продукцию по техническим регламентам, государственный контроль (надзор) за которыми закреплен за Росстандартом.

Результаты федерального государственного метрологического надзора в субъектах хозяйственной деятельности, осуществляющих диагностирование и технический осмотр транспортных средств

Проверки проведены в соответствии с Техническим заданием № 1-2013 на проведение федерального государственного метрологического надзора в субъектах хозяйственной деятельности, осуществляющих диагностирование и технический осмотр транспортных средств.

В рамках надзора проверялось соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими диагностирование и технический осмотр автомобилей обязательных требований к метрологическим характеристикам, установленных к средствам технического диагностирования, приказом Минпромторга России от 06.12.2011 г. № 1677, а также Перечнем измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденным приказом МВД России от 08.11.2011 № 1014

В рамках надзора было проверено 702 субъекта хозяйственной деятельности (далее СХД), осуществляющих на территории Российской Федерации диагностирование и технический осмотр транспортных средств. На 183 СХД выявлены нарушения обязательных требований.

Проверено 9695 ед. средств измерений. Установлено, что для оценки соответствия технического состояния транспортных средств применялись 577 единиц

средств измерений, не соответствующих обязательным требованиям (6,0 % от проверенных).

В ходе проведения проверок выявлено применение средств измерений, не соответствующих обязательным требованиям к метрологическим характеристикам средств технического диагностирования по погрешности измерений и диапазонам измерений.

Кроме того, установлены предприятия, не обеспеченные средствами измерений для технического диагностирования автомобилей.

По результатам проведения государственного метрологического надзора МТУ Росстандарта было выдано 183 предписания о запрете применения СИ, об устранении нарушений.

За нарушение правил поверки СИ, применение не поверенных и не утвержденного типа СИ, не предоставление документов и сведений, необходимых для осуществления государственного метрологического надзора привлечено к административной ответственности 165 виновных лиц в виде наложения административного штрафа, из них 73 - юридических лиц, 92 - должностных лиц.

Сумма наложенных административных штрафов составляет 5,152 млн. руб.

Результаты проверок на опасных производственных объектах

В соответствии с Техническим заданием № 2-2013 проведен федеральный государственный метрологический надзор в 1680 субъектах хозяйственной деятельности (далее СХД), относящихся к опасным производственным объектам.

В ходе государственного метрологического надзора проверялось соблюдение обязательных требований к измерениям и средствам измерений, установленных нормативными правовыми актами (НПА), предназначенными для конкретного проверяемого опасного производственного объекта, в том числе НПА:

Положение об аэрогазовом контроле в угольных шахтах (утв. приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2011 г. № 678);

Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 11 июня 2003 г. № 88);

Правила устройства и безопасной эксплуатации электрических котлов и электрокотельных (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 11 июня 2003 г. № 89);

Правилами устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 11 июня 2003 г. № 90);

Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 11 июня 2003 г. № 91);

Правила устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 г. № 68);

Правила устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 5 июня 2003 г. № 60);

Правила устройства и безопасной эксплуатации компрессорных установок с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 5 июня 2003 г. № 61);

Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 18 марта 2003 г. № 9);

Правила технической эксплуатации автозаправочных станций (введен в действие приказом Минэнерго РФ от 1 августа 2001 г. № 229);

Правила технической эксплуатации нефтебаз, утвержденные Приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 г. № 232.

В результате надзора установлено, что в 361 субъектах (21,5 % от количества проверенных) выявлены нарушения.

На опасных производственных объектах надзору подвергнуто 116,5 тыс. ед. средств измерений, непригодными к применению признаны 4, 7 тыс. ед..

Проверено 2618 методик (метода) измерений (МИ), из них применялись неаттестованными 19 ед., нарушались требования 138 аттестованных методик.

Наибольшее количество нарушений установлено на следующих предприятиях.

По результатам проверок выдано 361 предписание об устранении нарушений и запрете применения непригодных СИ; вынесено 414 постановлений о наложении административного штрафа.

Результаты проверок операторов сотовой связи

В рамках государственного метрологического надзора в соответствии с Техническим заданием Росстандарта ТЗ № 3-2013 должностными лицами МТУ Росстандарта проведены проверки операторов сотовой связи.

В ходе надзора установлено, что операторы связи, такие как ОАО Вымпелком, ОАО «МТС» и другие (кроме ОАО «Мегафон») для измерения объема переданной (принятой) информации (данных) применяют технические средства, отнесенные операторами связи к техническим устройствам с измерительными функциями и не обеспеченные поверкой.

В тоже время, согласно Перечню измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в части компетенции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденному Приказом Минкомсвязи России от 25.12.2009 № 184 измерения объема переданной (принятой) информации (данных) относятся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, должны выполняться с применением средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку.

Однако, отсутствие в Перечне измерений обязательных метрологических требований, в том числе показателей точности измерений, приводят к противоречиям между операторами сотовой связи и органами государственного надзора при рассмотрении положений Федерального закона «Об обеспечении единства измерений».

Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений» не определен порядок отнесения технических средств с измерительными функциями к средствам измерений.

В соответствии с положением статьи 10 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» обязательные требования к техническим системам и устройствам с измерительными функциями, а также формы

оценки их соответствия указанным требованиям устанавливаются законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Однако до настоящего времени отсутствуют технические регламенты, устанавливающие обязательные требования к данным техническим системам и устройствам.

Учитывая пробелы в законодательстве, операторы сотовой связи применяют в сфере взаиморасчетов с гражданами и юридическими лицами за объем переданной (принятой) информации (данных) технические средства, не обеспеченные поверкой и неутвержденного типа.

Операторы сотовой связи, такие как ОАО «МТС», опротестовывают решение МТУ Росстандарта о вынесении предписания об устранении нарушений по данному вопросу в судебные органы.

В тоже время Решением Арбитражного суда Нижегородской области (Дело № А43-16884/2013 от 14 февраля 2014 г.) в удовлетворении заявления ОАО «Мобильные ТелеСистемы», г. Москва, о признании недействительным предписания ПМТУ Росстандарта № 43П-2013 от 28 июня 2013 г. (в части того, что измерения объема переданной (принятой) информации (данных), относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, выполняются без средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку) было отказано.

В ходе надзора оператора сотовой связи ОАО «Мегафон» было установлено, что измерения объема переданной (принятой) информации обеспечены средствами измерений утвержденного типа, поверенные в установленном порядке.

При госнадзоре выявлены факты необеспеченности операторов сотовой связи (Брянский филиал ОАО «ВымпелКом», ЗАО «Теле 2-Белгород», ОАО «Мегафон» г. Воронеж, ОАО «Мобильные ТелеСистемы» г. Орел) необходимыми средствами измерений для измерения расхождения шкал времени, измерения объема переданной (принятой) информации и др.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность за отсутствие средств измерений, необходимых для выполнения измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

По итогам государственного метрологического надзора выдавались предписания об устранении вышеуказанных нарушений.

Результаты федерального государственного метрологического надзора в энергосбытовых организациях

В соответствии с Техническим заданием № 4-2013 в рамках государственного метрологического надзора проверен 171 субъект хозяйственной деятельности (СХД), осуществляющий продажу произведенной или приобретенной электрической энергии.

В ходе проведения государственного метрологического надзора проверялось:

1) Соответствие типов счетчиков электрической энергии, измерительных трансформаторов тока и напряжения, указанных на схемах и в актах разграничения балансовой принадлежности, с фактически установленными на объектах.

2) Наличие эксплуатационной документации на измерительные трансформаторы напряжения и тока.

3) Соответствие СИ, в том числе АИИС КУЭ, АСКУЭ и АИИС ПКЭ, установленным требованиям: наличие информации об утверждении типа СИ, наличие действующих свидетельств о поверке на СИ, систему, на каналы и СИ, входящие в систему, наличие пломб в местах, предотвращающих несанкционированный доступ к элементам схемы присоединений и измерений.

4) Соблюдение требований к расчетным счетчикам, к измерительным трансформаторам, установленных в Правилах устройства электроустановок (Глава 1.5. Учет электроэнергии).

5) Соблюдение требований к измерениям, а также к средствам измерений, установленных в Правилах устройства электроустановок – ПУЭ (шестое издание) (Глава 1.6. Измерения электрических величин).

6) Наличие в энергосистеме средств измерений для контроля показателей качества электроэнергии (ПКЭ).

7) Соблюдение требований к пределам допускаемых погрешностей измерений значений ПКЭ, указанных в подразделах 7.1 и 7.2 ГОСТ 13109 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения».

8) Наличие свидетельств о поверке СИ ПКЭ.

9) Наличие методик измерений периодического контроля показателей качества электроэнергии (КЭ).

10) Наличие для каждой АИИС КУЭ, АСКУЭ и АИИС ПКЭ составленных по установленной форме Паспортов-протоколов с указанием характеристик погрешности для каждой точки измерения и соответствия их установленным требованиям.

11) Обеспеченность измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений средствами измерений и аттестованными методиками (методами) измерений в соответствии с установленными требованиями.

12) Соблюдение и правильность применения аттестованных методик (методов) измерений.

13) Соблюдение обязательных требований к программному обеспечению СИ и условиям эксплуатации средств измерений.

14) Соблюдение требований, установленных Положением о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 879, к наименованию и обозначению единиц величин, к их применению и написанию.

В 44 СХД (25,7 % от общего количества проверенных СХД) выявлены нарушения обязательных требований к средствам измерений, измерениям.

В ходе надзора признано непригодными к применению 1,1 тыс. ед. СИ, что составило 3,2 % от общего количества СИ, в том числе: 8 АСКУЭ; счетчики электрической энергии 105 ед.; трансформаторы тока и напряжения 0,5 тыс. ед;

По результатам проверок были выданы предписания об устранении нарушений и о запрете применения средств измерений, вынесено 45 постановлений о наложении административного штрафа.

4.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов

4.2.1 Общие сведения

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов осуществлялся методом выборочных проверок за соблюдением субъектами хозяйственной деятельности обязательных требований к продукции по следующим основным направлениям:

- продукция, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и техническим регламентом Таможенного союза;

- продукция электротехническая и низковольтное оборудование, определенное техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования»;

- электрическая энергия;

- продукция, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств»;

- продукция, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2009 г. № 753 «Об утверждении технического регламента о безопасности машин и оборудования» и техническим регламентом Таможенного союза;

- продукция, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2010 г. № 65 «Об утверждении технического регламента о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» и техническим регламентом Таможенного союза.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к продукции МТУ Росстандарта в течение 2013 года проведено 4907 проверок, из которых при 971 (20 %) выявлены нарушения установленных требований.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к продукции в течение 2013 года проведен в отношении 3980 субъектов хозяйственной деятельности, при этом в отношении 864 (22 %) из них были выявлены нарушения обязательных требований к продукции.

Анализ результатов выборочного государственного контроля (надзора) показывает, что в значительной мере нарушения установленных требований выявлены по следующим группам продукции:

электрическая энергия – 43 %;
нефтепродукты – 25,6 %;
машины и оборудование – 23,4 %;
колесные транспортные средства – 19,5 %;
продукция электротехническая и низковольтное оборудование – 11 %;
аппараты, работающие на газообразном топливе – 11 %.

В течение 2013 года проведено 653 проверки, основаниями для которых послужило поступление информации граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, федеральных органов исполнительной власти о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинении вреда и нарушении прав потребителей.

МТУ Росстандарта в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» направлено 80 заявлений в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По фактам рассмотрения 31 заявления органами прокуратуры отказано в проведении внеплановых выездных проверок, в 22 случаях по причине отсутствия оснований для проведения проверки, в 8 - по причине несоблюдения требований к оформлению решения о проведении внеплановой выездной проверки.

При осуществлении государственного контроля (надзора) использовались преимущественно инструментальные методы контроля с проведением исследований, испытаний, экспертиз продукции в аккредитованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке испытательных лабораториях. В течение 2013 года к проведению мероприятий по контролю привлекалось 48 экспертных организаций.

Количество проверок с проведением исследований, испытаний, экспертиз продукции составило 1491, из которых при 376 (25 %) установлены нарушения безопасности и физико-химических показателей продукции.

При проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к продукции в результате 50 проверок выявлены нарушения в части необоснованно выданных сертификатов соответствия, информация о

необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие. Органами по сертификации приостановлено действие 6 сертификатов соответствия, прекращено действие 5 сертификатов соответствия и проведен инспекционный контроль по указанным фактам.

365 проверок были проведены в рамках документарных проверок, предусмотренных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

52 субъекта хозяйственной деятельности уклонилось от представления продукции и документов, необходимых для проведения проверок. За уклонение от представления продукции, документов и сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора), составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях по ст. 19.33 КоАП РФ.

По фактам выявленных нарушений в течение отчетного периода должностными лицами выдано 926 обязательных для исполнения субъектами хозяйственной деятельности предписаний об устранении выявленных нарушений, 261 предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 118 предписаний о приостановке реализации продукции, 40 - о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 640 повторных проверок, по результатам 615 проверок выявленные нарушения устранены субъектами хозяйственной деятельности в установленные сроки в рамках исполнения предписания или по результатам повторной проверки. В результате 72 проверок установлены факты невыполнения в установленный срок предписаний.

За неисполнение в установленный срок предписаний в отношении должностных и юридических лиц составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ, которой предусмотрена административная ответственность за невыполнение в срок предписаний органа государственного контроля (надзора).

В рамках применения мер административного воздействия по фактам выявленных нарушений для рассмотрения и привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц составлено и направлено в судебные органы 1296 протоколов об административных правонарушениях.

Судебными органами вынесено 647 постановлений о наложении административных штрафов.

Объем наложенных судебными органами административных штрафов составил 30,2 млн. руб.

4.2.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента к автомобильному бензину, дизельному и судовому топливу, мазуту

Федеральным агентством в рамках возложенных полномочий осуществлялся государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» и действующего на переходный период технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г., к автомобильному бензину, дизельному и судовому топливу, мазуту.

В течение отчетного периода проведено 1564 проверки субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих производство, хранение и реализацию автомобильного топлива, дизельного и судового топлива, мазута, в результате 415 (26,5 %) выявлены нарушения требований технического регламента, из них:

251 проверка (60,5 % от общего количества проверок с нарушениями) с нарушениями, выявленными по результатам испытаний нефтепродуктов (несоответствие требованиям к характеристикам автомобильного бензина, дизельного и судового топлива, мазута, установленным техническим регламентом);

138 проверок (33,2 % от общего количества проверок) с нарушениями по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей;

26 проверок (6,3 % от общего количества проверок) с нарушениями в области обязательного подтверждения соответствия нефтепродуктов.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекались 24 экспертные организации, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний нефтепродуктов составила 32,5 млн. руб.

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента проверено 1180 предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию автомобильного топлива, дизельного и судового топлива, топочного мазута, на 371 (31,4 %) предприятиях установлены нарушения обязательных требований к нефтепродуктам.

Значительное количество нарушений требований технического регламента установлено при реализации автозаправочными станциями автомобильного бензина и дизельного топлива, из 1054 проверенных автозаправочных станций, нарушения выявлены на 345 (33 %) АЗС.

Основными нарушениями требований технического регламента, выявленными в результате проведения испытаний нефтепродуктов в аккредитованных испытательных лабораториях, являлись:

- несоответствие автомобильного бензина по показателям «массовая доля серы», «октановое число», «объемная доля бензола», «объемная доля оксигенатов», «объемная доля ароматических углеводородов», «концентрация» компонентов;

- несоответствие дизельного топлива по показателям «массовая доля серы», «температура вспышки в закрытом тигле», «цетановое число», «предельная температура фильтруемости», «фракционный состав»;

- несоответствие мазута по показателям «массовая доля серы», «температура вспышки в открытом тигле»;

- несоответствие судового топлива по показателям «массовая доля серы», «температура вспышки в закрытом тигле».

При проведении проверок автозаправочных станций установлены случаи превышения показателя «массовая доля серы» автомобильного бензина и дизельного топлива в 20 и более раз, несоответствия октанового числа автомобильного бензина, а также содержания в автомобильном бензине марганца и железа. Выявлены случаи

выпуска автомобильного бензина и дизельного топлива класса 2, запрещенного к реализации на территории Российской Федерации.

Значительное количество нарушений в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий установлены в части оформления и содержания предусмотренной техническим регламентом информации в сопроводительной документации и в паспортах на автомобильный бензин, дизельное и судовое топливо, мазут. В паспортах на автомобильный бензин и дизельное топливо отсутствовала информация о наличии присадок или их отсутствии, о классе автомобильной техники, для которой предназначены автомобильный бензин, дизельное топливо, нормативные и фактические значения характеристик, сведения об изготовителе и марке топлива. Установлены также случаи отсутствия паспортов на нефтепродукты и их несоответствие требованиям технического регламента.

В нарушение требований технического регламента выявлены случаи отсутствия и несоответствия в информационных материалах, размещенных в местах, доступных для приобретателей, на топливораздаточном оборудовании, кассовых чеках, товарных накладных марки и класса автомобильного бензина и дизельного топлива. Нарушения требований технического регламента в части отсутствия информации о марке и классе автомобильного бензина и дизельного топлива на топливораздаточном оборудовании и информации о классе автомобильного бензина и дизельного топлива в кассовых чеках были выявлены на 138 АЗС (13 %).

В ходе 26 проверок выявлены нарушения в области обязательного подтверждения соответствия, на проверенные нефтепродукты отсутствовали декларации и сертификаты соответствия. По результатам контрольно-надзорных мероприятий установлено значительное количество случаев подмены обязательной сертификации соответствия автомобильного бензина и дизельного топлива декларированием продукции и наоборот.

В результате 8 проверок выявлены нарушения в части необоснованно выданных сертификатов соответствия, информация о необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие.

4 проверки не состоялось по причине уклонения субъектов хозяйственной деятельности от представления продукции, документов и сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора). За уклонение от представления продукции, документов и сведений, составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.33 КоАП РФ.

По фактам выявленных нарушений субъектам хозяйственной деятельности выдано 385 обязательных для выполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, 78 предписаний о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 33 предписания о приостановке реализации продукции.

Должностными лицами составлено и направлено в судебные органы для рассмотрения и привлечения к административной ответственности 562 протокола об административных правонарушениях, 213 из которых в отношении юридических лиц, 185 в отношении должностных лиц, 164 в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 283 повторные проверки, при 29 проверках выявлены случаи невыполнения в установленные сроки предписаний. В результате 254 проверок выявленные нарушения устранены в установленные сроки в рамках исполнения предписания или по результатам повторной проверки.

За неисполнение в установленный срок предписаний в отношении должностных и юридических лиц составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП РФ, которой предусмотрена административная ответственность за невыполнение в срок предписаний органа государственного контроля (надзора).

Судебными органами вынесено 325 постановлений о наложении административных штрафов на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Привлечено к административной ответственности 102 юридических лица, 120 должностных лиц и 103 индивидуальных предпринимателя.

Сумма наложенных судебными органами административных штрафов составила 13,7 млн. руб.

4.2.3 Государственный контроль надзор за соблюдением обязательных требований к продукции электротехнической и низковольтному оборудованию

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» на Федеральное агентство возложены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» в отношении низковольтного оборудования, реализуемого не для нужд потребителей.

В течение 2013 года в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к электротехнической продукции и контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» проведено 488 проверок. В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий при 52 (11 %) выявлены нарушения обязательных требований, из них:

- 4 проверки (8 % от общего количества проверок с нарушениями) с нарушениями по безопасности продукции;
- 28 проверок (54 % от общего количества проверок) с нарушениями по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей;
- 15 проверок (29 % от общего количества проверок) с нарушениями в области обязательного подтверждения соответствия.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекалось 9 экспертных организаций, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний продукции электротехнической составила 4,2 млн. руб.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий электротехнической продукции и низковольтного оборудования установлены случаи несоответствия по конструкции оборудования.

В части маркировки и содержания необходимой информации для потребителей, отсутствовала информация о номинальных значениях технических характеристик оборудования (потребляемой мощности, токе, частоте, напряжении), указания по применению и предупредительные надписи, сведения о необходимых мерах предосторожности, сроке хранения и службы приборов.

В результате проверок электротехнической продукции выявлены случаи наличия в маркировке недостоверной информации о подтверждении соответствия продукции, отсутствия эксплуатационных документов, маркировки знаком обращения на рынке при отсутствии подтверждения соответствия, а также документов в области обязательного подтверждения соответствия продукции.

Государственный контроль (надзор) проведен в отношении 452 субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих производство, хранение и реализацию электротехнической продукции и низковольтного оборудования, в отношении 48 (11 %) из которых выявлены нарушения установленных требований.

В результате 8 проверок выявлены нарушения в части необоснованно выданных сертификатов соответствия, информация о необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие.

По фактам выявленных нарушений выданы предписания: 50 – об устранении выявленных нарушений; 19 – о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда; 17 – о приостановке реализации продукции, 1- о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 37 повторных проверок, при 4 проверках установлены факты невыполнения предписаний. В результате 34 проверок установлено, что выявленные нарушения устранены в установленные сроки.

За неисполнение в установленный срок предписаний в отношении должностных и юридических лиц составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ, которой предусмотрена административная ответственность за невыполнение в срок предписаний органа государственного контроля (надзора).

Должностными лицами для рассмотрения и привлечения к административной ответственности составлено и направлено в судебные органы 65 протоколов об административных правонарушениях, из них 26 протоколов в отношении юридических лиц, 28 - в отношении должностных лиц и 11 - в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Судебными органами вынесено 38 постановлений о наложении административных штрафов на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. К административной ответственности привлечено 17 юридических лиц, 18 должностных лиц и 3 индивидуальных предпринимателя. Сумма наложенных судебными органами административных штрафов составила 1,75 млн. руб.

4.2.4 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к электрической энергии

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к электрической энергии в течение отчетного периода проведено 378 проверок предприятий, осуществляющих транспортировку (продажу) электрической энергии, нарушения обязательных требований выявлены в результате 162 (43 %) проверок, из них:

- 106 проверок (65,4 % от общего количества проверок) с нарушениями, выявленными по результатам испытаний продукции (несоответствие показателей качества электрической энергии);

- 68 проверок (42 % от общего количества проверок) с нарушениями в области обязательного подтверждения соответствия.

Контрольно-надзорные мероприятия проведены в отношении 246 предприятий, осуществляющих транспортировку (продажу) электрической энергии, нарушения обязательных требований установлены на 107 (43,5 %) предприятиях.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекалось 26 экспертных организаций, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний электрической энергии составила 13,1 млн. руб.

Основными выявленными нарушениями показателей качества электрической энергии являлись: несоответствие установившегося отклонения напряжения, предельно допустимых значений размаха изменения напряжения, предельно допустимого значения для кратковременных и длительных доз фликера, нормально допустимого и предельно допустимого значения коэффициента искажения синусоидальности кривой напряжения, значения коэффициента несимметрии напряжений, предельно допустимого значения длительности провала напряжения в электрических сетях, коэффициента временного перенапряжения.

Субъектами электроэнергетики также не проводилась периодическая оценка соответствия значений показателей качества электроэнергии при транспортировании.

В части обязательного подтверждения соответствия выявлены случаи отсутствия сертификатов соответствия, а также информации об обязательном подтверждении соответствия.

6 проверок не состоялось ввиду уклонения предприятий от представления продукции, документов и сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора). За уклонение от представления продукции, документов и сведений, составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях по статье 19.33 КоАП РФ.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 158 предписаний об устранении выявленных нарушений и 48 предписаний о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 75 повторных проверок, при 31 проверках установлены факты невыполнения предписаний. В результате 44 проверок установлено, что выявленные нарушения устранены в установленные сроки.

За неисполнение в установленный срок предписаний в отношении должностных и юридических лиц составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ, которой предусмотрена административная ответственность за невыполнение в срок предписаний органа государственного контроля (надзора).

В рамках применения мер административного воздействия должностными лицами для рассмотрения и привлечения к административной ответственности составлено и направлено в судебные органы 266 протоколов об административных правонарушениях, из них 148 протоколов в отношении юридических лиц, 118 протоколов в отношении должностных лиц.

Судебными органами вынесено 95 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц, привлечено к административной ответственности 57 юридических лиц и 38 должностных лиц.

Сумма наложенных судебными органами административных штрафов составила 7,6 млн. руб.

4.2.5 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств»

Согласно п. 101 технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720, Федеральное агентство осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента к находящимся в обращении транспортным средствам (шасси) и компонентам транспортных средств (шасси), за исключением поставляемых по оборонному заказу.

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств» к находящимся в обращении транспортным средствам (шасси) и компонентам транспортных средств (шасси) в течение 2013 года проведено 625 проверок, в результате 122 (19,5 %) из которых выявлены нарушения установленных требований, из них:

18 проверок (15 % от общего количества проверок с нарушениями) с нарушениями, выявленными по результатам испытаний компонентов транспортных средств (несоответствие требованиям, установленным техническим регламентом);

60 проверок (49 % от общего количества проверок) с нарушениями по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей;

36 проверок (29,5 % от общего количества проверок) с нарушениями в области обязательного подтверждения соответствия.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекалось 2 экспертные организации, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний составила 5,3 млн. руб.

Государственный контроль (надзор) проведен в отношении 532 субъектов хозяйственной деятельности, на 122 (23 %) из которых выявлены нарушения установленных требований.

Основные выявленные нарушения:

- несоответствие детских удерживающих устройств и адаптеров ремней безопасности по уровню защиты при ДТП, а также по конструкции и комплектации детских удерживающих устройств;
- недостаточная прочность зеркал обзора заднего вида;
- несоответствие устройств освещения различного назначения по силе света и коэффициенту светоотражения;
- указание недостоверных технических характеристик
- нарушения по маркировке транспортных средств и компонентов транспортных средств в части отсутствия знака обращения на рынке, товарного знака изготовителя;
- отсутствие технической документации, предупредительных надписей;
- указание недостоверных сведений о технических характеристиках;
- отсутствие документов и сведений в сопроводительной документации об обязательном подтверждении соответствия.

11 проверок не состоялись ввиду уклонения предприятий от представления продукции, документов и сведений. За уклонение от представления в отношении предприятия составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.33 КоАП РФ.

В результате 38 проверок установлены факты необоснованно выданных сертификатов соответствия, информация о необходимости приостановки или прекращения действия сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие.

Федеральным агентством в 2013 году продолжилась работа по пресечению ввоза грузовых автомобилей китайского производства, не соответствующих требованиям технического регламента.

С этой целью было налажено информационное взаимодействие с МВД и ФТС, благодаря которому в оперативном режиме отслеживалась ситуация с ввозом китайских грузовых автомобилей и применялись необходимые меры. В 2013 году ввоз китайских грузовиков, не соответствующих требованиям технического регламента, снизился с 13 тыс. до 1 тыс.

Полностью прекратить поток транспортных средств, не соответствующих требованиям технического регламента, по ряду причин законодательного характера не удалось. В 2014 году усилия Федерального агентства будут направлены на полное прекращение ввоза транспортных средств всех категорий, не соответствующих требованиям безопасности.

В 2013 году была выявлена проблема изготовления юридическими лицами грузовых транспортных средств на базе бывших ранее длительное время в употреблении шасси.

Федеральным агентством проводится совместно с ГИБДД активная работа по пресечению такого рода деятельности. По результатам нескольких проверок установлены нарушения требований действующего законодательства при изготовлении более 140 транспортных средств. Работы по данному направлению продолжатся и в 2014 году.

С ноября 2013 года с крупными производителями транспортных средств и компонентов было согласовано проведение 4 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, или, иначе говоря, отзывов продукции. Информация о проводимых отзывах продукции размещается на главной странице Федерального агентства в интернете и публикуется рядом СМИ.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 114 предписаний об устранении нарушений, 44 предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 30 предписаний о приостановке реализации продукции, 6 предписаний о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведены 63 повторные проверки, фактов невыполнения в установленный срок предписаний не установлено.

В рамках применения мер административного воздействия должностными лицами составлено и направлено в судебные органы 172 протокола об административных правонарушениях, из них 54 протокола в отношении юридических лиц, 54 - в отношении должностных лиц и 64 - в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Судебными органами вынесено 84 постановления о наложении административных штрафов на юридических, должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. К административной ответственности за нарушения требований технического регламента привлечено 21 юридическое лицо, 37 должностных лиц и 26 лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Сумма наложенных судебными органами административных штрафов составила 3,4 млн. руб.

4.2.6 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» на Федеральное агентство возложены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» в отношении машин и оборудования, реализуемых не для нужд потребителей.

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента к машинам и оборудованию в течение отчетного периода проведено 566 проверок.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий при 78 (14 %) выявлены нарушения установленных требований, из них:

- 41 проверка (53 % от общего количества проверок) по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей;
- 14 проверок (18 % от общего количества проверок) с нарушениями в области обязательного подтверждения соответствия.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекалась 1 экспертная организация, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний машин и оборудования составила 200 тыс. руб.

Государственный контроль (надзор) проведен в отношении 523 субъектов хозяйственной деятельности, на 122 (23,3 %) из которых выявлены нарушения установленных требований.

Основные выявленные в результате проверок нарушения:

- отсутствие информации о наименовании, адресе изготовителя или обозначения страны, наименовании изделия, дате изготовления, товарного знака, идентификационной записи;
- отсутствие руководства (инструкции) по эксплуатации, обоснования безопасности;
- отсутствие информации о технических характеристиках, сроке службы, ресурса и предупредительных надписей;
- отсутствие маркировки знаком обращения на рынке;
- отсутствие информации об обязательном подтверждении соответствия, отсутствие документов об обязательном подтверждении соответствия машин или оборудования.

В результате 16 проверок установлены факты необоснованно выданных сертификатов соответствия, информация о необходимости приостановки или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, выдавшие сертификаты соответствия.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 73 предписания об устранении выявленных нарушений, 38 предписаний о разработке программы по предотвращению причинения вреда, 24 предписания о приостановке

реализации продукции, 2 предписания о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведена 61 повторная проверка, в 1 случае установлен факт неисполнения предписаний.

За невыполнение в установленный срок предписаний составлены и направлены в судебные органы протоколы об административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ.

В результате 60 проверок установлено, что выявленные нарушения устранены в установленные сроки в рамках исполнения предписания или по результатам повторных проверок.

В рамках применения мер административного воздействия по фактам выявленных в ходе проверок нарушений в отношении юридических и должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, составлено и направлено в судебные органы 110 протоколов об административных правонарушениях.

Судебными органами вынесено 55 постановлений о наложении административных штрафов, к административной ответственности привлечено 14 юридических лиц, 32 должностных лица и 9 лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Сумма наложенных судебными органами административных штрафов составила 2,2 млн. руб.

4.2.7 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» на Федеральное агентство возложены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе».

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента к аппаратам, работающим на газообразном топливе, в течение отчетного периода проведено 112 проверок.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий при 12 (11 %) выявлены нарушения установленных требований, из них:

Государственный контроль (надзор) проведен в отношении 97 субъектов хозяйственной деятельности, на 12 (12 %) из которых выявлены нарушения установленных требований.

Основные выявленные в результате проверок нарушения:

- отсутствие транспортировочных заглушек на трубопроводах;
- отсутствие предупредительных надписей, сведений о номинальных технических характеристиках;
- отсутствует информация о наименовании, местонахождении изготовителя, модели (типе) оборудования, дате изготовления, информации на русском языке;
- отсутствие маркировки знаком обращения на рынке.

В результате 7 проверок установлены факты необоснованно выданных сертификатов соответствия, информация о необходимости приостановки или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, выдавшие сертификаты соответствия.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений, 4 предписания о разработке программы по предотвращению причинения вреда, 3 предписания о приостановке реализации продукции.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 10 повторных проверок, фактов невыполнения предписаний не выявлено, выявленные нарушения устранены в установленные сроки.

В рамках применения мер административного воздействия по фактам выявленных в ходе проверок нарушений в отношении юридических и должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, составлено и направлено в судебные органы 18 протоколов об административных правонарушениях, из них 7 протоколов в отношении юридических

лиц, 7 – в отношении должностных лиц, 4 – в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Судебными органами вынесено 3 постановления о наложении административных штрафов, 2 – в отношении должностных лиц и 1- в отношении индивидуального предпринимателя.

Сумма наложенных судебными органами административных штрафов составила 40 тыс. руб.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

5.1 Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных правонарушений

По итогам государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов за нарушение обязательных требований в течение 2013 года периода было выдано 2,7 тыс. обязательных к исполнению предписаний об устранении нарушений, в том числе в I полугодии 2013 г. – 1,7 тыс.

Должностными лицами МТУ Росстандарта проведено 1,9 тыс. внеплановых проверок по контролю за исполнением предписания.

Нарушения обязательных требований не были устранены при 138 проверках (7 % от количества проверок, проведенных по контролю за исполнением предписаний). По фактам невыполнения в установленный срок предписаний составлены протоколы об административных правонарушениях и материалы направлены в судебные органы.

В течение 2013 года по фактам установленных нарушений должностными лицами МТУ Росстандарта возбуждено 3,8 тыс. дел об административных правонарушениях, из них 1,6 тыс. дел направлены в судебные органы для рассмотрения и привлечения к административной ответственности.

Должностными лицами МТУ Росстандарта вынесено 1,9 тыс. постановлений о наложении административных штрафов, из них 0,9 тыс. в отношении юридических лиц и 1,0 тыс. в отношении должностных лиц.

Всего судебными органами и должностными лицами МТУ Росстандарта наложено более 2,6 тыс. административных штрафов, к административной ответственности привлечено 1,2 тыс. юридических лиц, 1,2 тыс. должностных лиц и 0,3 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 101,8 млн. руб.

5.2 Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется должностными лицами при проведении проверок посредством разъяснения требований законодательства, положений действующих нормативных правовых актов, относящихся к предмету проверки, на основании письменных обращений, телефонных звонков.

Должностные лица в рамках информирования и предотвращения возможных нарушений в течение 2013 года принимали участие в совещаниях, конференциях, семинарах с представителями субъектов хозяйственной деятельности, публикациях в печатных изданиях. Руководителями МТУ Росстандарта проводится также личный прием граждан.

5.3 Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

Количество заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в судебные органы об оспаривании результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю за 2013 год составило 131 заявление, из них 49 (37 %) исков было удовлетворено судебными органами.

Сведения о количестве направленных в судебные органы обращений и количестве удовлетворенных исков по федеральным округам приведены в таблице 8.

Таблица 8

Период	Количество обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Количество удовлетворенных судом исков
--------	--	--

	в суд	
1	2	3
ЦМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	5	5
II полугодие 2013 г.	7	6
2013 г.	12	11
СЗМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	5	1
II полугодие 2013 г.	7	3
2013 г.	12	4
ЮМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	0	0
II полугодие 2013 г.	0	0
2013 г.	0	0
ПМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	28	9
II полугодие 2013 г.	16	6
2013 г.	44	15
СМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	26	6
II полугодие 2013 г.	30	8
2013 г.	56	14
УМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	2	2
II полугодие 2013 г.	3	1
2013 г.	5	3
ДМТУ Росстандарта		
I полугодие 2013 г.	2	2
II полугодие 2013 г.	0	0
2013 г.	2	2

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) и данные анализа проведения в 2013 году государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов, государственного метрологического надзора представлены в таблице.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

Таблица 9

№ п/п	Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей	
			I полугодие 2013 г.	2013 г.
1	2	3	4	5
1.	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок	%	78,5	78
2.	Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано	%	35,5	33

3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	%	0,015	0,015
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	%	0,03	0,03
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	%	0,4	0,7
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,2	1,3
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (от общего количества проверок)	%	17	21
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%	10	14
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (от общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	5	4,4
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации	%	0	0

	последствий таких нарушений (от общего количества проведенных внеплановых проверок)			
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	22,2	22,1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	74	74
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	%	73	77
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (от общего числа проверенных лиц)	%	1,25	2,4
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (от общего числа проверенных лиц)	%	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан (по видам ущерба)	ед.	0	0
17.	Доля выявленных при проведении	%	2,5	4,5

	проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (от общего числа выявленных правонарушений)			
18.	Соотношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	86,2	78,3
19.	Средний размер наложенного административного штрафа	тыс. руб.	36	38
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	%	0,07	0,17

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.1 Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)

В рамках вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и участия в Таможенном союзе необходимо построение эффективной и отвечающей европейским принципам системы государственного контроля (надзора) на всех уровнях власти.

Вступление в силу технических регламентов Таможенного союза также определяет необходимость повышения результативности государственного контроля (надзора) и актуализации существующей в Российской Федерации системы контроля.

Действующие в настоящее время положения и основные принципы работы контрольных и надзорных органов, продиктованные нормами Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», вводят довольно большое количество ограничений для надзорных ведомств и не позволяют эффективно и результативно реализовывать надзорные функции.

Уведомительный порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регламентированный настоящим Федеральным законом, а также опубликование планов МТУ Росстандарта на сайтах, предоставляют возможность субъектам хозяйственной деятельности устранить делящиеся нарушения в

области обеспечения единства измерений, заранее ознакомиться и подготовиться к проведению соответствующих проверок, скрыв (изъяв) продукцию, документы и сведения, не соответствующие установленным требованиям безопасности, либо прекратив деятельность путем ликвидации (реорганизации).

В 2013 году из числа включенных в план проведения плановых проверок Федерального агентства предприятий 837 ликвидированы либо прекратили деятельность к моменту проведения плановой проверки.

Частью 2 статьи 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определено, что лица, уклоняющиеся от проведения проверок, несут установленную законодательством ответственность. Механизм реализации данной нормы не отработан. Это также позволяет хозяйствующим субъектам при получении уведомления о предстоящей проверке временно приостанавливать свою деятельность, тем самым сознательно и необоснованно препятствовать проведению проверки в сроки, установленные планом проведения проверки.

Результаты государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов ежегодно характеризуются большим числом выявляемых правонарушений. В течение 2013 года при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий выявлено более 3 тыс. правонарушений.

Как показывают результаты государственного контроля (надзора) по наиболее важным и социально-значимым группам продукции, таким как нефтепродукты и электрическая энергия, уровень правонарушений в настоящих областях на протяжении нескольких лет остается практически неизменным либо меняется в отрицательную сторону.

Таким образом, в области качества электрической энергии процент проверок с нарушениями обязательных требований в 2011 г. составлял 49 %, в 2012 г. – 42 %, в 2013 г. – 43 %. Процент нарушений в области качества реализуемого через систему автозаправочных станций автомобильного бензина и дизельного топлива в 2011 г. составлял 42 %, в 2012 году – 31 %, в 2013 г. – 33 %.

Довольно большое количество выявленных нарушений в области качества и безопасности на внутреннем рынке Российской Федерации продукции указывает на необходимость усиления государственного контроля (надзора) в отношении субъектов хозяйственной деятельности.

В рамках предупреждения действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выпуску в обращение несоответствующей и опасной продукции, по наиболее важным и социально-значимым группам продукции (бензин, электроэнергия) необходимо предусмотреть временный механизм, обеспечивающий всесторонний и постоянный контроль со стороны соответствующих надзорных ведомств.

Результаты государственного контроля (надзора) в течение 2013 года характеризуются некоторым снижением общего количества проведенных проверок, что в первую очередь связано с сокращением количества должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор). Численность должностных лиц МТУ Росстандарта с начала 2013 года сокращена с 520 до 428 ед. Дальнейшее сокращение численности может привести к значительному сокращению количества проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и отразится на эффективности государственного контроля (надзора).

При составлении проекта ежегодного плана проверок возникают также сложности с определением категории субъекта хозяйственной деятельности, сроков проведения проверки, поскольку отсутствует доступ к базе данных Росстата.

7.2 Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования

1) Внести изменения в часть 1 статьи 19.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части определения административной ответственности за отсутствие у проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя соответствующих средств измерений для выполнения измерений, к которым установлены обязательные требования и которые относятся сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

2) Внести изменение в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», признав утратившим силу часть 12 статьи 9 данного закона в части уведомления субъекта хозяйственной деятельности о проведении плановой проверки не позднее, чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения либо исключив такое уведомление, поскольку ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц путем размещения на сайтах Генеральной прокуратуры и органов государственного контроля (надзора).

3) Внести изменение в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», исключив распространение положений указанного закона на государственный метрологический надзор. Поскольку периодичность поверки средств измерений в основном составляет 1 год, предприятия, на которых проведен государственный метрологический надзор, могут в течение 2 лет уклоняться от проведения очередной поверки средств измерений, что может привести к непредсказуемым последствиям, особенно на опасных производственных объектах.

3) Пересмотреть положения действующего законодательства в части привлечения органами государственного надзора к проведению мероприятий по контролю аккредитованных экспертных организаций. Необходимость прохождения испытательными лабораториями дополнительных процедур аккредитации в качестве экспертных организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению исследований, испытаний, экспертиз продукции и отсутствие мотивации к прохождению дополнительных процедур привели к отсутствию в некоторых регионах экспертных организаций и экспертов. При этом, оценить качество и безопасность технически сложной продукции по закрепленным за Федеральным агентством направлениям и таких групп продукции, как нефтепродукты, электрическая энергия без проведения соответствующих исследований, испытаний не возможно.

4) Актуализировать порядок финансирования за счет средств федерального бюджета расходов на проведение исследований, испытаний, экспертиз отобранных образцов продукции при осуществлении государственного контроля (надзора), предусмотрев в нем отчуждение образцов с возмещением затрат. В настоящее время порядком финансирования расходов на проведение исследований, испытаний и экспертиз отобранных образцов продукции при осуществлении государственного надзора не предусмотрено финансирование отбора образцов продукции и возмещение проверяемым субъектам хозяйственной деятельности стоимости отобранных образцов продукции для испытаний.