

ДОКЛАД
Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии об
осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее - Федеральное агентство) осуществляет:

контроль и надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти;

государственный метрологический надзор.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Сведения о состоянии нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа государственного контроля (надзора) и должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствию признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте Федерального агентства, приведено в таблице 1.

Таблица 1

Перечень нормативных правовых актов	Наличие (отсутствие) коррупциогенности	Возможность исполнения и контроля	Сведения об опубликовании на сайте Федерального агентства
1	2	3	4
Федеральный государственный метрологический надзор			
Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»		Возможность исполнения и контроля	Опубликован
Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и		Возможность исполнения и контроля	Опубликован

муниципального контроля»			
Положение об осуществлении государственного метрологического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 246	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность исполнения и контроля	Опубликовано
Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению федерального государственного метрологического надзора (утв. приказом Минпромторга России от 16 апреля 2012 г. № 418)	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2010 г. № 250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано
Положение об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденное постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 734	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано
Положение о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 879	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликовано
Приказ Минпромторга России от 30 сентября 2011 г. № 1325 «Об утверждении Формы знака непригодности средств измерений и Порядка нанесения знака непригодности средств измерений»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность исполнения	Опубликован
Приказ Минпромторга России от 30 ноября 2009 г. № 1081 «Об утверждении Порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, Порядка	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, Порядка выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения»			
Приказ Минпромторга России от 2 июля 2015 г. № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке»	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Единый перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Приказы Росстандарта об отнесении технических средств к средствам измерений	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Публикуются
Нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие обязательные требования к измерениям, эталонам единиц, средствам измерений, стандартным образцам		Возможность контроля и исполнения	Публикуются в установленном порядке
Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов			
Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»		Возможность исполнения	Опубликован
Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Административный регламент по исполнению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов (утв. приказом Минпромторга России от 3 октября 2012 г. № 1409)			
Национальные стандарты, содержащие обязательные требования в установленной сфере деятельности		Возможность контроля и исполнения	Публикуются в установленном порядке
Действующие на отчетный период технические регламенты			
Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 768	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

Технический регламент Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 879	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним», принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 60	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован
Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 59	Наличие коррупциогенности не установлено	Возможность контроля и исполнения	Опубликован

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1 Организационная структура и система управления

В организационную структуру и систему управления входят:

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии: Руководитель Федерального агентства, заместитель Руководителя Федерального агентства, начальник Управления государственного надзора и контроля и должностные лица Управления;

территориальные органы Федерального агентства - межрегиональные территориальные управления Росстандарта (далее - МТУ Росстандарта); штатная численность на 31 января 2016 г. составляла 385 ед., на 2017 год составляет 385 ед.

Государственный контроль (надзор) осуществляется межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства, расположенными в федеральных округах и входящими в состав МТУ Росстандарта отделами

государственного надзора (инспекциями), которые располагаются в субъектах Российской Федерации.

Территориальные органы Росстандарта

Таблица 2

№ п/п	Наименование ТО	Адрес	Наименование нормативного правового акта
1.	Центральное межрегиональное территориальное управление (ЦМТУ Росстандарта)	109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 1	Положение о Центральном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2921
2.	Северо-Западное межрегиональное территориальное управление (СЗМТУ Росстандарта)	190103, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 19, корп. 27	Положение о Северо-Западном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2919
3.	Южное межрегиональное территориальное управление (ЮМТУ Росстандарта)	344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Соколова, 58	Положение об Южном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 17 августа 2010 г. № 3053
4.	Приволжское межрегиональное территориальное управление (ПМТУ Росстандарта)	603105, г. Н. Новгород, ул. Республиканская, 1	Положение о Приволжском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2920
5.	Уральское межрегиональное территориальное управление (УМТУ Росстандарта)	620041, г. Екатеринбург ул. Красноармейская, 2а	Положение об Уральском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2922
6.	Сибирское межрегиональное территориальное управление (СМТУ Росстандарта)	630004, г. Новосибирск, ул. Революции, 36, а/я 172	Положение о Сибирском межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2923
7.	Дальневосточное межрегиональное территориальное управление (ДМТУ Росстандарта)	680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 65	Положение о Дальневосточном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденное приказом Росстандарта от 5 августа 2010 г. № 2924

2.2 Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций

Федеральное агентство и его территориальные органы осуществляют основные функции:

1) организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов;

2) организация и осуществление федерального государственного метрологического надзора;

3) организация и проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) сбор и обработка информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам государственного контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов;

5) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;

6) запрет применения эталонов единиц величин, не удовлетворяющих установленным обязательным требованиям, стандартных образцов и средств измерений неутвержденных типов, а также неуполномоченных средств измерений или средств измерений, не соответствующих установленным обязательным требованиям, при выполнении измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;

7) запрет выпуска из производства, ввоза на территорию Российской Федерации, продажи предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений стандартных образцов и средств измерений неутвержденных типов или предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений стандартных образцов и средств измерений, не соответствующих обязательным требованиям;

8) производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

9) направление информации о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации;

10) контроль за устранением выявленных нарушений;

11) рассмотрение жалоб и обращений юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;

12) нанесение на средства измерений знака непригодности в случаях, когда средство измерений не соответствует обязательным требованиям;

13) взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

14) другие предусмотренные законодательством Российской Федерации полномочия.

Федеральное агентство и его территориальные органы осуществляют вспомогательные функции:

1) информирование заинтересованных лиц по вопросам, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора);

2) представление предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения по направлениям своей деятельности;

3) внедрение единых информационных технологий и единой автоматизированной системы обработки информации, обеспечивающих мониторинг и передачу информации в указанных сферах деятельности;

4) заключение государственных контрактов и договоров на оказание услуг по проведению исследований, испытаний, экспертиз, отбору образцов продукции, доставке (транспортированию) образцов продукции;

5) анализ и обобщение результатов государственного контроля (надзора), направление сводной информации по утвержденной форме федерального статистического наблюдения;

6) подготовка и представление по запросу полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах информации и иных материалов о деятельности МТУ Росстандарта;

7) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов по осуществлению государственного контроля (надзора);

8) запрос и получение от юридических лиц (их руководителей), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (их должностных лиц), индивидуальных предпринимателей документов и информации, необходимой для осуществления своих полномочий;

9) осуществление по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минпромторга России иных функций, если

такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

2.3 Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору)

Порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору) регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии»;

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 3 июня 2009 г. № 476 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»;

приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 февраля 2015 г. № 233 «Об утверждении Положения об Управлении государственного надзора и контроля»;

положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323.

2.4 Взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и форма взаимодействия

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и осуществляется в виде:

- 1) проведения совместных проверок;

2) информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);

3) определения целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

4) информирования о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора);

5) разработки административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора).

Информация о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 году проведены 52 совместные проверки с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Перечень органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, с которыми проведены совместные проверки, и объекты проверок приведены в таблице 3.

Таблица 3

Количество совместных проверок (ед.)	Перечень государственных органов, органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с которыми проведены совместные проверки	Объекты проверок, вид надзора
1	2	3
Северо-Западное МТУ Росстандарта		
1	Органы прокуратуры	Нефтепродукты
Южное МТУ Росстандарта		
5	Органы прокуратуры	Нефтепродукты
1	Органы МВД России	Нефтепродукты
Уральское МТУ Росстандарта		
35	Уральское управление Ростехнадзора	Метрологический надзор
	Управление Росприроднадзора по Курганской области	
	Управление Роспотребнадзора по Курганской области	
	Территориальный орган Росздравнадзора по Курганской области	
	Главное управление МЧС России по Курганской области	
Сибирское МТУ Росстандарта		
2	Прокуратура Томской области	Нефтепродукты
5	Органы прокуратуры	Аттракционы, игровое оборудование

2	Угольная прокуратура Кемеровской области	Шахты
1	МВД России по Кемеровской области	Тахографы
Итого: 52		

2.5 Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями

Государственный контроль (надзор) осуществляется межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства. Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) не возложены и не выполняются подведомственными организациями.

2.6 Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок

Полномочия Федерального агентства по аккредитации экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок, с 1 ноября 2011 г. исключены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации». Согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации Федеральная служба по аккредитации является правопреемником Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в отношении обязательств в области аккредитации в установленной сфере деятельности.

3. Финансовое и кадровое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

3.1 Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 9 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» финансирование проводимых органами государственного контроля (надзора) проверок, в том числе мероприятий по контролю, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов по закрепленным за Федеральным агентством направлениям используются инструментальные методы контроля с проведением испытаний, экспертиз образцов продукции в независимых аккредитованных испытательных лабораториях с учетом выделенных на данные цели бюджетных средств.

Финансирование мероприятий по контролю осуществляется в соответствии с утвержденным Федеральным агентством порядком финансирования.

В 2016 году Федеральному агентству выделены бюджетные средства на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции при осуществлении государственного контроля (надзора) в размере 78 млн. руб.

По установленным направлениям деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора) была привлечена 41 испытательная лаборатория, при 1490 проверках проведены исследования, испытания образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях.

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, и расходование бюджетных средств, представлены в таблице 4.

Таблица 4

Период	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	Расходование бюджетных средств (тыс. руб.)	В том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.)
1	2	3	4
I пол. 2016 г.	32978,1	30385,33	30385,33
II пол. 2016 г.	44894,5	44544,56	44544,56
Итого:	77872,6	74929,9	74929,9
Остаток:		2942,7	2942,7

Распределение бюджетных средств, выделенных на проведение исследований, испытаний, экспертиз продукции, представлено в таблице 5.

Таблица 5

МТУ Федерального агентства	Количество выделенных бюджетных средств (тыс. руб.)	Количество израсходованных бюджетных средств (тыс. руб.)	Остатки средств МТУ по состоянию на 1 января 2017 г. (тыс. руб.)
Центральное МТУ Росстандарта	37458	37329	129
Северо-Западное	7560	5034,07	2525,93

МТУ Росстандарта			
Южное МТУ Росстандарта	9854,5	9854,5	0
Приволжское МТУ Росстандарта	10500,1	10429,1	71
Уральское МТУ Росстандарта	6500	6500	0
Сибирское МТУ Росстандарта	6000	5783,159	216,8
Всего:	77872,6	74929,9	2942,7

3.2 Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, укомплектованность штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), по состоянию на 1 июля 2016 г. составляла 302 ед., по состоянию на 1 января 2017 г. - 305 ед.

Фактическая численность государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), по состоянию на 1 июля 2016 г. составляла 295 ед.; по состоянию на 1 января 2017 г. - 286 ед.

Недоукомплектованность штатной численности должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), на 1 июля 2016 г. составляла 7 ед.; на 1 января 2017 г. составила 19 ед.

Сведения об организационной структуре и численности государственных гражданских служащих МТУ Росстандарта указаны в таблице 6.

Таблица 6

Период	Кол-во отделов госнадзора (инспекций) МТУ Росстандарта	Штатная численность работников непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	из них:		Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), (количество проверок за отчетный период на 1 работника)
				имеющих высшее образование	прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек), ед.	
1	2	3	4	5	6	7
ЦМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	18	73	73	73	0	14,3
на 1	18	73	66	66	10	35,1

января 2017 г.						
СЗМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	9	36	36	36	0	8,0
на 1 января 2017 г.	9	36	36	36	13	16,8
ЮМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	15	53	51	51	0	15,5
на 1 января 2017 г.	15	54	52	52	15	31,8
ПМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	14	69	68	68	0	13,0
на 1 января 2017 г.	14	69	67	67	4	29,8
СМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	10	41	41	41	2	13,0
на 1 января 2017 г.	10	43	38	38	4	30,7
УМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	4	18	16	16	1	11,4
на 1 января 2017 г.	4	18	15	15	1	23,7
ДМТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	7	12	10	10	0	10,1
на 1 января 2017 г.	7	12	12	12	1	17,7
Всего по МТУ Росстандарта						
на 1 июля 2016 г.	77	302	295	295	3	13,0
на 1 января 2017 г.	77	305	286	286	48	29,0

3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

286 должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют высшее образование.

48 должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), за отчетный период прошли повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы, в том числе в I полугодии 2016 г. прошли повышение квалификации 3 должностных лица.

3.4 Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 должностное лицо, непосредственно выполняющее функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок, составляет 29 проверок в год.

3.5 Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов для проведения мероприятий по контролю привлекалась 41 аккредитованная в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертная организация.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

Общие сведения о проведенных проверках

В течение 2016 года было проведено 8,3 тыс. проверок в рамках государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, из них в I полугодии 2016 г. - 3,8 тыс. проверок.

В виде выездных проверок проведено 7,4 тыс. проверок и 0,9 тыс. проверок - в документарном виде.

Из 6721 предусмотренных планом на 2016 год 391 проверка (6 %) не состоялась по причине ликвидации, реорганизации либо прекращения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности.

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований стандартов и технических регламентов установлены при 2,4 тыс. проверках (29 %).

Государственный метрологический надзор и государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов проведен в отношении 5,6 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, из них в I полугодии 2016 г. - 3,0 тыс. субъектов хозяйственной деятельности.

Всего в 2016 году проверено 5,1 тыс. юридических лиц и 0,5 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований стандартов и технических регламентов были установлены в отношении 1,95 тыс. предприятий (35 %) из числа проверенных.

4.1 Федеральный государственный метрологический надзор

4.1.1. Общие сведения о проверках

Федеральный государственный метрологический надзор осуществлялся за:

1) соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений при их выпуске из производства, ввозе на территорию Российской Федерации, продаже и применении на территории Российской Федерации;

2) наличием и соблюдением аттестованных методик (методов) измерений;

3) соблюдением порядка уведомления об осуществлении деятельности по производству эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений.

В 2016 году проверки осуществлялись в отношении предприятий:

- осуществляющих производство, хранение и реализацию нефтепродуктов;
- опасных производственных объектов, таких как предприятия угольной, сланцевой, горнорудной и нерудной промышленности;
- предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- энергосбытовых организаций, производителей электрической энергии;
- стационарных автогазозаправочных станций (АГЗС).

В рамках государственного метрологического надзора проведено 6,0 тыс. проверок, в том числе 1,6 тыс. внеплановых проверок. Нарушения в области обеспечения единства измерений выявлены в результате 1,6 тыс. проверок (27 %).

В виде выездной проверки проведено 5,6 тыс. проверок, в документарном виде - 0,4 тыс. проверок.

В I полугодии 2016 г. было проведено 2,9 тыс. проверок, нарушения выявлены в результате 0,8 тыс. проверок (27,6 %).

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 4,65 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, нарушения установленных требований выявлены на 1,5 тыс. из них (32 %).

В I полугодии 2016 г. было проверено 2,4 тыс. субъектов хозяйственной деятельности, на 0,8 тыс. выявлены нарушения обязательных требований (33 %).

В 52 субъектах хозяйственной деятельности выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц.

В 2016 году в рамках государственного метрологического надзора проведено 428 внеплановых проверок по обращениям граждан и юридических лиц, в результате 118 проверок установлены нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений (28 %).

В ходе проведения государственного метрологического надзора в 2016 году было проверено:

эталонов единиц величин - 7750 ед.;

средств измерений (СИ) – 426,3 тыс. ед.;

методик (методов) измерений (МИ) – 9676 ед.;

стандартных образцов (СО) – 8590 комплектов.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий не соответствовали обязательным требованиям:

639 эталонов единиц величин (8,2 % от проверенных эталонов);

28,2 тыс. ед. средств измерений (6,6 % от проверенных средств измерений);

412 ед. методик измерений (4,2 % от проверенных), из них применялись неаттестованными 200 ед.; не соблюдались требования 212 ед. аттестованных методик измерений;

138 комплекта стандартных образцов (1,6 % от проверенных).

Информация о количестве проверенных и признанных непригодными к применению средств измерений в 2016 году указана в таблице 7.

Таблица 7

МТУ Федерального агентства	Количество проверенных средств измерений (тыс. ед.)	Количество признанных непригодными средств измерений (тыс. ед.)	Процент непригодных к применению средств измерений
1	2	3	
Центральное МТУ Росстандарта	68953	4933	7,1
Северо-Западное МТУ Росстандарта	111145	7841	7,0
Южное МТУ Росстандарта	73121	4358	6,0
Приволжское МТУ Росстандарта	99040	7401	7,5
Уральское МТУ Росстандарта	18409	972	5,3
Сибирское МТУ Росстандарта	41708	2136	5,1
Дальневосточное МТУ Росстандарта	13907	517	3,7
Итого:	426283	28158	6,6

По итогам государственного метрологического надзора за нарушение обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений в 2016 году было выдано 1,5 тыс. предписаний об устранении нарушений обязательных требований, о запрете применения эталонов единиц, средств измерений, стандартных образцов, не соответствующих обязательным требованиям.

В рамках контроля за исполнением предписаний проведено 1209 проверок, в 118 случаях (9,8 %) предписания не были исполнены.

По результатам государственного метрологического надзора составлено 2665 протоколов об административных правонарушениях, в том числе в отношении юридических лиц – 1327 протоколов; в отношении должностных лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей – 1338 протоколов.

Вынесено 2158 постановлений о наложении административного штрафа, в том числе в отношении юридических лиц - 1053; в отношении должностных лиц, включая индивидуальных предпринимателей – 1105 постановлений.

Вынесено 92 предупреждения взамен административного наказания, в том числе в отношении 40 юридических лиц и 52 должностных лиц.

228 юридических и должностных лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения.

219 протоколов об административных правонарушениях за нарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, направлены в судебные органы. В результате решений судебных органов привлечено к административной ответственности 125 лиц, в том числе: 94 юридических лица и 31 должностных лица.

Общая сумма штрафов, наложенных МТУ Росстандарта, составила 76,1 млн. руб., в том числе по материалам органов прокуратуры и других органов государственного надзора 11,9 млн. руб.

Сумма штрафов, наложенная судебными органами, составила 5,5 млн. руб.

4.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов

4.2.1 Общие сведения

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов осуществлялся в 2016 году по следующим направлениям:

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»;

- продукция электротехническая и низковольтное оборудование, определенные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

- продукция, определенная техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»;

- лифты и устройства безопасности лифтов, определенные техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

- электрическая энергия;

- цементная продукция.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в 2016 году проведено 3160 проверок, включая повторные, из которых при 702 проверках (22 %) выявлены нарушения регламентированных требований.

В виде выездной проверки проведена 2901 проверка, в документарном виде – 259 проверок.

В I полугодии 2016 г. было проведено 1322 проверки, нарушения выявлены в результате 280 (21 %) проверок.

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 2022 субъектов предпринимательской деятельности, нарушения установленных требований выявлены на 559 из них (28 %).

В I полугодии 2016 г. было проверено 933 субъекта предпринимательской деятельности, нарушения установлены на 248 из них (27 %).

Анализ результатов государственного контроля (надзора) показывает, что в значительной мере нарушения установленных требований выявлены по следующим группам продукции:

- электрическая энергия - 38 %;

- низковольтное оборудование - 28 %;

- колесные транспортные средства и компоненты колесных транспортных средств - 25 %;

- машины и оборудование - 21 %;

- нефтепродукты - 20 %.

В течение 2016 года проведено 1211 проверок, основаниями для которых послужило поступление информации граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, федеральных органов исполнительной власти о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинении вреда и нарушении прав потребителей.

В органы прокуратуры было направлено 249 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По фактам рассмотрения 95 заявлений органами прокуратуры отказано в проведении внеплановых выездных проверок, в 59 случаях по причине отсутствия оснований для проведения проверки,

в 36 - по причине несоблюдения требований к оформлению решения о проведении внеплановой выездной проверки.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов по закрепленным направлениям использовались инструментальные методы контроля с проведением испытаний, экспертиз образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях.

По установленным направлениям деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора) была привлечена 41 испытательная лаборатория.

Количество проверок с применением инструментальных методов контроля составило 1490, из них при 322 (22 %) установлены нарушения безопасности и физико-химических показателей продукции.

В результате проверок установлено 8 случаев необоснованно выданных сертификатов соответствия. Информация о необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие. Органами по сертификации приостановлено действие 10 сертификатов соответствия, прекращено действие 5 сертификатов соответствия и в 2 случаях проведен инспекционный контроль.

17 субъектов хозяйственной деятельности уклонились от представления продукции и документов, необходимых для проведения проверок. В рамках мер административного воздействия в отношении данных субъектов возбуждены дела об административных правонарушениях.

В течение отчетного периода выдано 645 предписаний об устранении выявленных нарушений, 233 - о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 101 - о приостановке реализации продукции и 10 - о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

Также согласовано 186 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, определяющих обязательства по организации необходимых для устранения нарушений и вызвавших их причин мероприятий, включая отзыв несоответствующей продукции с рынка.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 585 повторных проверок, в результате 47 проверок установлены факты

невыполнения в установленный срок предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в установленные сроки.

За неисполнение в установленный срок предписаний в отношении должностных и юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений в отношении допустивших выявленные правонарушения лиц применены меры административного воздействия, возбуждено более 1,2 тыс. дел об административных правонарушениях. Сумма наложенных судебными органами и территориальными органами административных штрафов составила 53,8 млн. руб.

4.2.2 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»

В рамках реализации функций по контролю за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» в 2016 году проведены проверки более 1,5 тыс. организаций нефтепродуктообеспечения, нарушения регламентированных требований установлены на 300 из них (20 %).

Для проведения мероприятий по контролю и оценки соответствия характеристик топлива установленным требованиям в течение отчетного периода привлекалась 21 аккредитованная лаборатория, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний топлива составила 53,8 млн. руб.

В отчетный период проверками было охвачено 1536 автозаправочных станций (далее - АЗС), нарушения установленных требований выявлены на 274 АЗС (18 %).

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 924 сетевых АЗС, входящих в структуры вертикально интегрированных нефтяных компаний, и 612 независимых АЗС.

Нарушения по физико-химическим показателям выявлены в 12 % случаев, что практически в половину меньше чем в 2015 году.

На долю нарушений в части физико-химических показателей на сетевых АЗС приходилось 9 % (82 АЗС), на независимых АЗС – 17 % (102 АЗС).

Основные нарушения физико-химических характеристик топлива приходились на несоответствие автомобильного бензина и дизельного топлива по показателям «массовая доля серы» (130 случаев), «температура вспышки в закрытом тигле» (33 случая), «октановое число» (24 случая) и «объемная доля монометиланилина» (24 случая).

В 104 случаях выявлены нарушения в области обязательного подтверждения соответствия топлива, по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей, в 147 случаях - в области обеспечения единства измерений в части применения неуполномоченных средств измерений и недолива топлива.

Также в отчетный период было проверено более 60 нефтебаз, доля нарушений составляла 21,5 %.

В отношении допустивших выявленные правонарушения лиц применены меры административного воздействия. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 29,3 млн. руб.

4.2.3 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования»

В 2016 году в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» проведены проверки в отношении 152 субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих производство, хранение и реализацию низковольтного оборудования, на 42 (28 %) из них выявлены нарушения установленных требований.

Для проведения мероприятий по контролю привлекались 3 экспертные организации, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний низковольтного оборудования составила 2,8 млн. руб.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий были установлены нарушения регламентированных требований, выразившиеся в занижении номинальной толщины оболочки и изоляции кабелей, несоответствии нормам промышленных радиопомех, создаваемых техническими средствами.

Основная доля выявленных в ходе проверок низковольтного оборудования нарушений (24 случая) относилась к маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей.

В части маркировки и содержания необходимой информации для потребителей отсутствовала информация о номинальных значениях технических характеристик оборудования (потребляемой мощности, токе, частоте, напряжении), указания по применению и предупредительные надписи, сведения о необходимых мерах предосторожности, сроке хранения и службы приборов.

Установлены случаи наличия в маркировке недостоверной информации о подтверждении соответствия продукции, отсутствия эксплуатационных документов, маркировки единым знаком обращения на рынке.

Также были выявлены нарушения в области обязательного подтверждения соответствия низковольтного оборудования (18 случаев) и нарушения в части необоснованно выданных сертификатов соответствия (4 случая).

Информация о необходимости приостановления или прекращения сертификатов соответствия направлена в органы по сертификации, их выдавшие.

По фактам выявленных нарушений выданы предписания: 49 - об устранении выявленных нарушений; 24 - о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда; 25 - о приостановке реализации продукции, 1 - о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В 2016 году согласовано 20 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, которыми предусмотрены мероприятия по устранению выявленных в результате проверок нарушений и обеспечению соответствия выпускаемой продукции установленным требованиям.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний при 1 проверке установлен факт невыполнения предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в предписанные сроки.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 4,6 млн. руб.

4.2.4 Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к электрической энергии

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к электрической энергии в течение отчетного периода проверено 116 предприятий, осуществляющих транспортировку (продажу) электрической энергии, нарушения обязательных требований выявлены на 44 предприятиях (38 %).

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекались 16 экспертных организаций, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний электрической энергии составила 8,7 млн. руб.

Основная доля выявленных в результате проверок нарушений приходится на несоответствие и отклонение нормируемых показателей качества электрической энергии.

В 20 случаях отсутствовали сертификаты соответствия на электрическую энергию, а также информации об обязательном подтверждении соответствия.

4 проверки не состоялись ввиду уклонения предприятий от представления продукции, документов и сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора). В рамках мер административного воздействия в отношении данных субъектов были возбуждены дела об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 97 предписаний об устранении выявленных нарушений и 44 предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда.

В отчетный период согласована 21 программа мероприятий по предотвращению причинения вреда, предусматривающая меры по устранению выявленных в результате проверок нарушений.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний при 13 проверках установлены факты невыполнения предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в предписанные сроки.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 10,4 млн. руб.

4.2.5 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств»

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» в 2016 году проверено 157 субъектов хозяйственной деятельности, на 39 (25 %) из них выявлены нарушения установленных требований.

Для проведения мероприятий по контролю в течение отчетного периода привлекалась 1 экспертная организация, сумма израсходованных бюджетных средств на проведение испытаний составила 5,2 млн. руб.

Нарушения по результатам проведенных испытаний компонентов колесных транспортных средств установлены в 18 случаях.

В данной части по результатам испытаний детских удерживающих устройств выявлено чрезмерное нагружение органов брюшной полости живота при фронтальном столкновении, что может представлять непосредственную угрозу жизни и здоровью ребенка.

Зеркала заднего вида не соответствовали регламентированным требованиям в части контура защитного корпуса отражающей поверхности при испытании на удар.

Также установлены случаи несоответствия тормозных колодок по эффективности торможения при постоянном давлении.

Основная доля выявленных в результате проверок нарушений приходится на несоответствие маркировки компонентов колесных транспортных средств и содержание необходимой информации для потребителей (24 случая).

Характерными выявленными нарушениями в данной части являлось отсутствие технической документации, предупредительных надписей, указание недостоверных и недостаточных сведений о технических характеристиках, отсутствие знака обращения на рынке, товарного знака изготовителя.

В ходе проведенных проверок было установлено 17 случаев нарушений в области обязательного подтверждения соответствия. На проверяемые компоненты колесных транспортных средств, в том числе детские удерживающие устройства, отсутствовали документы в области обязательного подтверждения соответствия и соответствующие сведения в сопроводительной документации.

По фактам выявленных нарушений выдано 46 предписаний об устранении нарушений, 34 предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 27 предписаний о приостановке реализации продукции.

В отчетный период согласовано 30 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, которыми предусмотрены мероприятия по пресечению незаконной деятельности и обеспечению соответствия

регламентированным требованиям колесных транспортных средств и их компонентов.

Также непосредственно Росстандартом было согласовано 90 добровольных отзывов транспортных средств в целях предотвращения возможного вреда, связанного с обращением данной продукции. Общее количество отозванных транспортных средств составило более 1 млн. ед.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний при 1 проверке установлен факт невыполнения предписаний. В остальных случаях выявленные нарушения устранены в предписанные сроки.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 1,8 млн. руб.

4.2.6 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»

В рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» к машинам и оборудованию в течение отчетного периода проверено 178 субъектов хозяйственной деятельности, на 38 (21 %) из которых выявлены нарушения требований технического регламента.

Основная доля выявленных в результате проверок нарушений приходится на несоответствие маркировки и содержание необходимой информации для потребителей (28 случаев).

Также установлены нарушения (14 случаев) в области обязательного подтверждения соответствия машин и оборудования.

Основными нарушениями являлись:

- отсутствие руководства (инструкции) по эксплуатации, обоснования безопасности;
- отсутствие информации о технических характеристиках, сроке службы, ресурса и предупредительных надписей;
- отсутствие маркировки единым знаком обращения на рынке;
- отсутствие информации об обязательном подтверждении соответствия, отсутствие документов об обязательном подтверждении соответствия.

В ходе проверок выявлен случай необоснованно выданного сертификата соответствия, информация о необходимости его приостановки или прекращения направлена в орган по сертификации.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений, 13 предписаний о разработке программы по предотвращению причинения вреда, 6 предписаний о приостановке реализации продукции, 1 предписание о приостановке или прекращении действия декларации о соответствии.

В отчетный период согласовано 12 программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, которыми определены меры по недопущению выпуска несоответствующей установленным требованиям продукции.

По фактам установленных нарушений применены меры административного воздействия. Сумма наложенных административных штрафов составила 3,85 млн. руб.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

5.1 Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных правонарушений

По итогам государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов за нарушение установленных требований в 2016 году было выдано 2,5 тыс. предписаний об устранении нарушений, в том числе в I полугодии 2016 г. - 1,2 тыс. предписаний.

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний проведено 1,7 тыс. внеплановых проверок.

В I полугодии 2016 г. в рамках контроля за исполнением предписаний проведено 712 повторных проверок, во II полугодии 2016 г. - 975 проверок.

По результатам повторных проверок установлено 112 случаев неисполнения предписаний.

В 2016 году по фактам установленных нарушений и неисполнения в установленный срок предписаний возбуждено более 4,0 тыс. дел

об административных правонарушениях, из них 430 направлены для рассмотрения и привлечения к административной ответственности в судебные органы.

Должностными лицами МТУ Росстандарта и судебными органами было вынесено 3,15 тыс. постановлений о наложении административных штрафов в отношении допустивших правонарушения лиц, из них 1,5 тыс. в I полугодии 2016 г. и 1,6 тыс. во II полугодии 2016 г.

Всего к административной ответственности привлечено 1,5 тыс. юридических лиц, 1,45 тыс. должностных лиц и 0,2 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Также в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вынесено 179 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 140 млн. руб.

5.2 Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется должностными лицами при проведении проверок посредством разъяснения требований законодательства, положений действующих нормативных правовых актов, относящихся к предмету проверки, на основании письменных обращений, телефонных звонков.

Должностные лица в рамках информирования и предотвращения возможных нарушений в течение 2016 года принимали участие в совещаниях, конференциях, семинарах с представителями субъектов хозяйственной деятельности, публикациях в печатных изданиях. Руководителями МТУ Росстандарта проводился также личный прием граждан.

5.3 Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В рамках оспаривания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведенных проверок в судебные органы было направлено 219, из них 61 (28 %) исков было удовлетворено судебными органами.

Сведения о количестве направленных в судебные органы обращений и количестве удовлетворенных исков приведены в таблице 8.

Таблица 8

Период	Количество обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в суд	Количество удовлетворенных судом исков
1	2	3
ЦМТУ Росстандарта		
I полугодие 2016 г.	69	32
II полугодие 2016 г.	62	9
2016 год	131	41
СЗМТУ Росстандарта		
I полугодие 2016 г.	8	0
II полугодие 2016 г.	15	3
2016 год	23	3
ЮМТУ Росстандарта		
I полугодие 2016 г.	0	0
II полугодие 2016 г.	0	0
2016 год	0	0
ПМТУ Росстандарта		
I полугодие 2016 г.	0	0
II полугодие 2016 г.	0	0
2016 год	0	0
СМТУ Росстандарта		
I полугодие 2016 г.	19	7
II полугодие 2016 г.	46	10
2016 год	65	17
УМТУ Росстандарта		
I полугодие 2015 г.	0	0
II полугодие 2015 г.	0	0
2015 год	0	0
ДМТУ Росстандарта		
I полугодие 2016 г.	0	0
II полугодие 2016 г.	0	0
2016 год	0	0

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) и данные анализа проведения в 2016 году государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов, государственного метрологического надзора представлены в таблице.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

Таблица 9

№ п/п	Показатели эффективности	Ед. изм.	Значения показателей	
			I полугодие 2016 г.	2016 год
1	2	3	4	5
1.	Выполнение утвержденного плана проведения	%	69	79

	плановых проверок			
2.	Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано	%	33	38
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	%	0,03	0,05
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	%	0,03	0,01
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	%	0,08	0,15
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,3	1,5
7.	Доля проведенных внеплановых проверок	%	34	40
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	%	25	30,5
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	%	5	5
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	%	0,08	0,15
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	30	29
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	%	85,5	78
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	92	90
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	%	3	1,5

	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	%	0	2,3
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан	ед.	0	10
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	%	3,7	4,3
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	78	77
19.	Средний размер наложенного административного штрафа	тыс. руб.	40,4	44,5
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	%	0,09	0,04

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.1 Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)

Действующие в настоящее время положения и основные принципы работы контрольных и надзорных органов, продиктованные нормами Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», вводят довольно большое количество ограничений для надзорных ведомств и не позволяют эффективно и результативно реализовывать надзорные функции, а также оценить реальное положение дел с соблюдением субъектами хозяйственной деятельности установленных требований.

Уведомительный порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регламентированный настоящим Федеральным законом, а также опубликование планов проверок на официальных

сайтах, предоставляют возможность субъектам хозяйственной деятельности устранить длящиеся нарушения, заранее ознакомиться и подготовиться к проведению соответствующих проверок, скрыв (изъяв) продукцию, документы и сведения, не соответствующие установленным требованиям безопасности, либо прекратив деятельность путем ликвидации (реорганизации).

Проводимые в рамках государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов мероприятия ежегодно характеризуются большим числом выявляемых правонарушений. В 2016 году выявлено более 2,6 тыс. правонарушений.

Значительное количество выявленных нарушений в области качества и безопасности продукции, а также обязательных требований в области обеспечения единства измерений указывает на необходимость усиления государственного контроля (надзора) в определенных сферах деятельности и ужесточения мер ответственности с учетом тяжести совершаемых правонарушений.

В данной части одним из инструментов, направленных на усиление государственного контроля (надзора) в определенных сферах деятельности, а также снижение административной нагрузки на бизнес может явиться внедрение и применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) на всех уровнях государственной власти.

Внедрение риск-ориентированного подхода позволит обеспечить дифференцированный подход к выбору объектов проверок с учетом уровня и степени потенциальной опасности и сосредоточить действия контрольно-надзорных органов на наиболее важных, социально-значимых и наиболее подверженных риску направлениях.

Представляется необходимым пересмотреть нормы действующего законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) в части вопросов, касающихся действующих ограничений, сроков и периодичности проведения проверок, формирования планов, уведомительного порядка проведения проверок и механизма повышения эффективности надзорных мероприятий.